



PDE 2021-2040 **BAJA CALIFORNIA**

Política de Desarrollo Empresarial

Diagnóstico económico de Baja California

OCTUBRE 2021

EL Colegio de la Frontera Norte, El COLEF, A.C.

Dr. Cuauhtémoc Calderón Villarreal - Responsable

Impulsores:



SEST
SERVICES TO THE ECONOMIC AUTHORITY AND TOURISM
GOBIERNO DE BAJA CALIFORNIA



**CONSEJO
COORDINADOR
EMPRESARIAL
BAJA CALIFORNIA**



CDT | Consejo de Desarrollo
de Tijuana



FIDEM
INSTITUTO DE FOMENTO EMPRESARIAL DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA
GOBIERNO DE BAJA CALIFORNIA

Grupo técnico:



**El Colegio
de la Frontera
Norte**



AXIS

Centro de Inteligencia Estratégica

Tabla de contenido

Diagnóstico económico de Baja California (2000-2020)	3
1.1. Distribución espacial de la población económicamente activa y las unidades económicas en localidades de Baja California, México 2020.	4
1.2. Desarrollo Económico y Crecimiento	7
1.2.1. Dinámica del Producto Interno Bruto de Baja California	7
1.2.2. Comparativo del PIB per cápita de Baja California y California	8
1.2.3. Composición Sectorial del PIB de Baja California	11
1.2.4 Proceso desindustrialización prematura y terciarización precoz.	14
1.3. Características económicas de la Zona Fronteriza entre California y Baja California, Cali-Baja.	17
1.3.1 PIB del Sur de California y Baja California	17
1.3.2 Cruces Fronterizos	21
1.3.3. Importaciones y exportaciones	25
1.3.4. Tipo de cambio	28
1.3.5. Índice de precios e inflación	30
1.4 Rasgos Estructurales de la Economía de Baja California	32
1.4.1. Perfil de la Oferta Laboral	33
1.4.2. Perfil de la Demanda Laboral	45
1.5. Ingresos y egresos del gobierno	57
Conclusiones	61

Diagnóstico económico de Baja California (2000-2020)

En este apartado analizamos el desenvolvimiento económico de Baja California entre el 2000 y el 2020 que en términos generales fue un periodo de estancamiento económico y de alta desigualdad económica. Fue un periodo muy inestable caracterizado por la eclosión de las tres crisis macroeconómicas más importantes de la historia contemporánea.

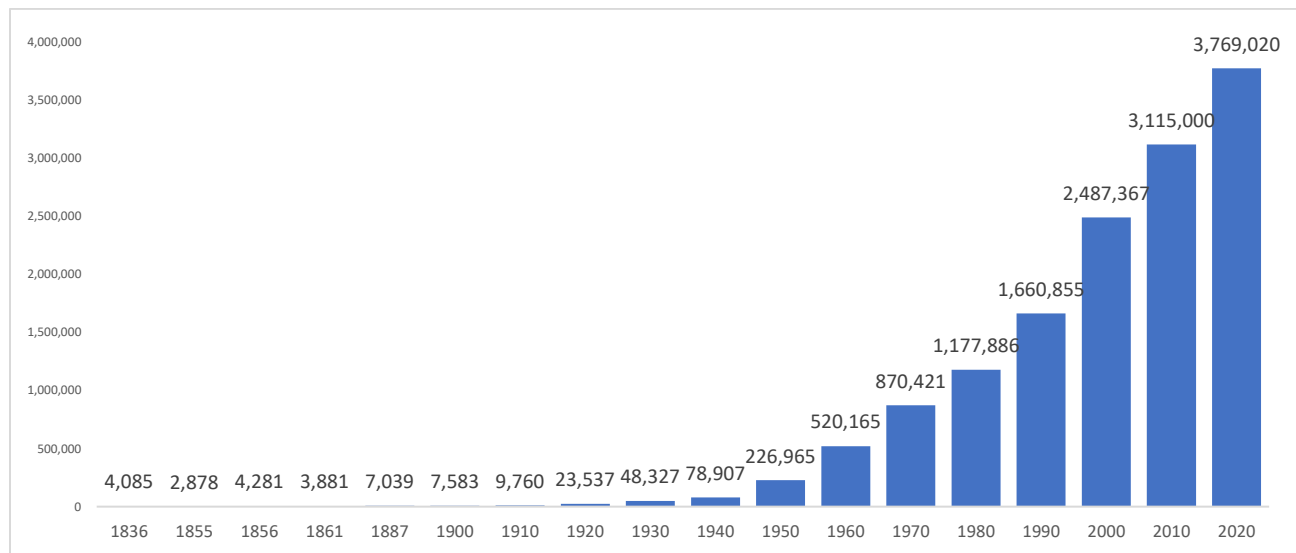
El apartado está organizado en seis subapartados, el 1.1. estudia la distribución espacial y geográfica de la población económicamente activa (PEA) y de las unidades económicas a lo largo del territorio de Baja California; el 1.2. analiza las características del desarrollo y del crecimiento de Baja California, y se le caracteriza como un régimen inestable de bajo crecimiento y de desigualdad creciente; el 1.3. estudia la interdependencia económica entre Baja California y California y las especificidades del proceso de integración regional denominado Cal-Baja, en donde la economía de Baja California gravita en torno a California, que es el polo dominante; el 1.4. analiza el mercado laboral del Baja California, donde los factores de demanda (como la baja inversión privada, la insuficiente formación de capital fijo y la baja tasa de acumulación) son factores que explican al estancamiento económico del estado y la formación de una mano de obra excedentaria; y por último, el 1.5. estudia el deterioro de las condiciones de vida materiales de los asalariados y la ausencia de inversión pública como factores que también explican el estancamiento y la desigualdad económica creciente en Baja California.

1.1. Distribución espacial de la población económicamente activa y las unidades económicas en localidades de Baja California, México, 2020.

El estado de Baja California se localiza en el noroeste de la República Mexicana, específicamente al norte de la península del mismo nombre. El estado tiene una superficie de 71,450 kilómetros cuadrados distribuidos a lo largo de dos grandes litorales, el Océano Pacífico cuyas costas tienen una longitud de 740 kilómetros y el Golfo de California cuyo litoral alcanza los 640 kilómetros de costas, lo que suma un total de 1,380 kilómetros de costas a lo largo de los dos litorales. Asimismo, Baja California está formado de cadenas montañosas que surgen como una prolongación de la Sierra Nevada, originaria de los Estados Unidos y que al entrar al estado forma la Sierra de Baja California situada a la mitad de la península, la cual a lo largo de su formación toma dos denominaciones, Sierra de Juárez y Sierra de San Pedro Mártir.

En términos poblacionales, el estado de Baja California alcanza un total de 3, 769,020 habitantes, donde 49.6% son mujeres y el 50.4% restante son hombres, esto según cifras del censo de población y vivienda 2020. La actual división política de Baja California señala que se encuentra integrado por seis municipios: Ensenada, Mexicali, Tecate, Tijuana, San Quintín y Playas de Rosarito. Los municipios con mayor población, al año señalado, fueron Tijuana (1, 922,523 de habitantes), Mexicali (1, 049,792 de habitantes) y Ensenada (443,807 de habitantes). Es importante mencionar que la población de Baja California al año 2020 es resultado de un crecimiento poblacional exponencial experimentado a lo largo de todo el siglo pasado, mismo que puede verse en la gráfica 1, donde una parte importante de este crecimiento puede ser atribuida directamente a las altas tasas de inmigración observadas en la entidad a lo largo de todo el periodo señalado.

La tasa de crecimiento poblacional de Baja California alcanzó, durante el periodo 1940-1950, un 10.9%, lo que implicó que el tiempo de duplicación de la población total de la Entidad fuera menor a 7 años, sin embargo, en la actualidad la tasa de crecimiento alcanza el 1.8%, con un nivel de fecundidad por debajo del nivel de reemplazo intergeneracional; es de tan sólo 1.9 hijos promedio por mujer (en 2020).

Gráfica 1. Evolución de la población de Baja California

Fuente: elaboración propia con datos de censo históricos de población (INEGI).

De acuerdo con los resultados del Censo de Población y Vivienda 2020, los rangos de edad que concentraron la mayor población para el estado de Baja California fueron 15 a 19 años (315,639 habitantes), 20 a 24 años (340,359 habitantes) y 25 a 29 años (328,244 habitantes). Entre ellos concentraron el 26.1% de la población total. En este mismo sentido, 53 de cada 100 personas de 12 años y más resultaron ser población económicamente activa (PEA), con lo que la tasa de participación económica alcanzó al 66.2% de los hombres y al 44.7% de las mujeres.

Si bien, el estado de Baja California está integrado por seis municipios, existen un total de 5,545 localidades dispersas a lo largo de su territorio, no obstante, son los municipios de Mexicali y Ensenada quienes concentran las dos terceras partes de las localidades de la entidad, el 35.5% y 30.4% respectivamente (véase cuadro 1). Esta situación se contradice, Sin embargo, al considerar la población total de los municipios señalados, donde, el municipio de Tijuana concentra poco más de la mitad de la poblacional del estado (51%), lo que puede explicarse únicamente al analizar el tamaño de las localidades, ya que en el estado de Baja California el 94% de la población reside en localidades urbanas (es decir, localidades con más de 2,500 habitantes) y el 6% restante en localidades rurales (véase cuadro 2).

Cuadro 1: Características demográficas y socioeconómicas de los municipios de Baja California

Municipio	Localidades	Población	PEA	PEA Ocupada	Unidades Económicas	Personal	Escolaridad promedio
Tijuana	447	1,922,523	1,050,800	1,037,848	33,662	1,143,782	8.6
Mexicali	1,970	1,049,792	546,213	538,286	28,380	477,941	8.3
Ensenada	1,688	443,807	229,162	226,064	25,319	213,167	8.8
Playas de Rosarito	283	126,890	66,727	65,634	13,738	41,867	9.5
San Quintín	541	117,568	58,445	57,828	15,091	2,067	8.2
Tecate	616	108,440	51,965	51,260	10,885	43,197	8.4
Baja California	5,545	3,769,020	2,003,312	1,976,920	127,075	1,922,020	8.6

Fuente: elaboración propia con datos del INEGI (2021a y 2021c).

Cuadro 2: Población según tamaño de localidad, Baja California 2020

Tamaño de localidad	Localidades		Población	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
1 a 249 habitantes	5,268	95.0%	64,903	1.7%
250 a 499 habitantes	89	1.6%	31,180	0.8%
500 a 999 habitantes	73	1.3%	50,605	1.3%
1,000 a 2,499 habitantes	62	1.1%	92,092	2.4%
2,500 a 4,999 habitantes	23	0.4%	79,900	2.1%
5,000 a 9,999 habitantes	15	0.3%	99,995	2.7%
10,000 a 14,999 habitantes	5	0.1%	56,761	1.5%
15,000 a 29,999 habitantes	4	0.1%	83,022	2.2%
30000 y más habitantes	6	0.1%	3,210,562	85.2%
Total	5,545	100%	3,769,020	100%

Fuente: elaboración propia con datos del INEGI (2021c).

En general, el estado de Baja California se encuentra habitado por una población heterogénea, compuesta en su mayoría de inmigrantes procedentes de toda la república mexicana y del

extranjero. La variedad étnica y su consecuente diversidad cultural son el sello distintivo de la zona fronteriza, donde se ubican las dos ciudades más pobladas de la entidad, Tijuana y Mexicali. Del mismo modo, la población predominantemente en Tijuana es inmigrante, lo que ha generado importantes cambios en su estructura poblacional debido a la presencia de personas procedentes principalmente del centro-occidente de México, especialmente de población en edad laboral acompañada, en la mayoría de los casos, de su correspondiente componente familiar.

Por otra parte, la capital Mexicali es la sede de los poderes ejecutivo, legislativo y judicial del estado, al mismo tiempo, es una de las ciudades más jóvenes de México cuyas tasas de crecimiento económico y demográfico inician como resultado de la explotación agrícola en la zona del valle, regado por el río Colorado, pero impulsadas por las fuertes inversiones norteamericanas y asiáticas, en maquiladoras y parques industriales

1.2. Desarrollo Económico y Crecimiento

1.2.1. Dinámica del Producto Interno Bruto de Baja California

Entre el año 2000 y el 2019, la economía de Baja California mantuvo un régimen de lento crecimiento similar al nacional,¹ y una tasa promedio anual de crecimiento (1.3%) más reducida que la nacional (1.9%), además, su régimen de crecimiento fue más inestable² que el nacional, dado que Baja California es una economía fronteriza peninsular, sujeta y dependiente de las fluctuaciones de la economía del estado de California,

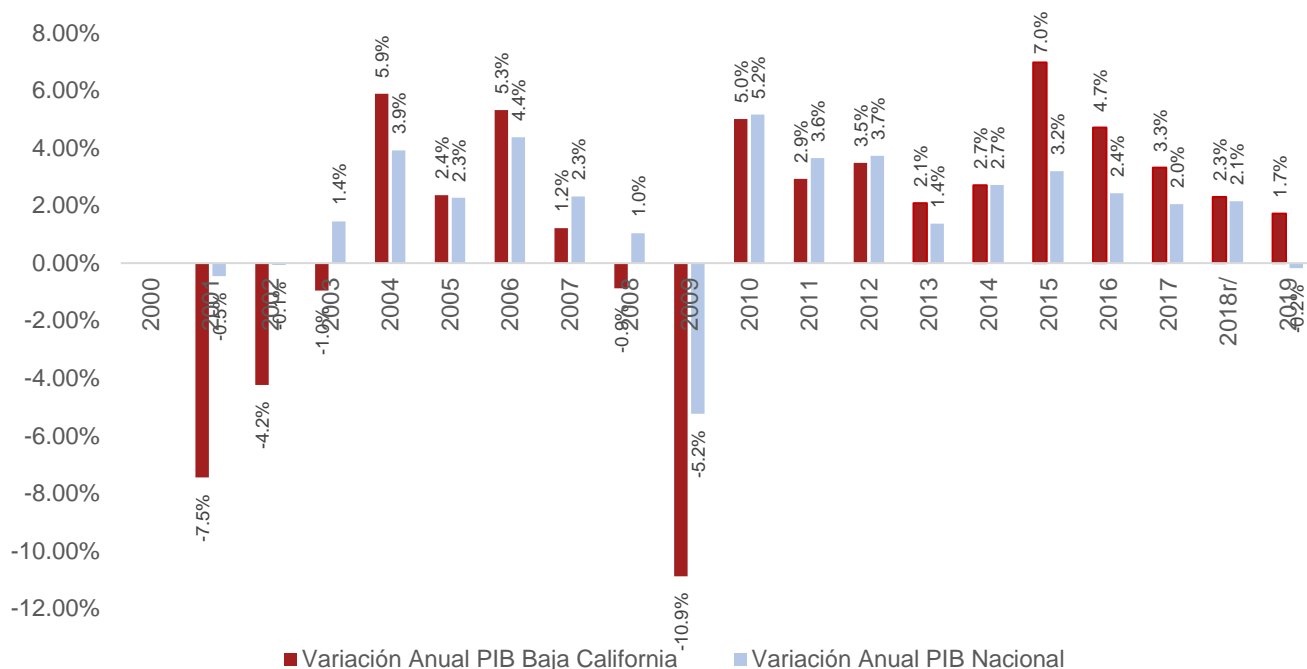
En la gráfica 2 se puede observar que las oscilaciones del PIB de Baja California son más amplias y acentuadas que las de la economía nacional, los valles son más profundos y las cimas más altas. Por lo que durante los periodos de crisis de los EE. UU, el PIB de Baja California sufrió las peores contracciones, entre el 2001 y el 2002 su PIB se redujo -7.5 y -4.2%, y con la crisis financiera de 2009, el producto cayó brutalmente un -10.9%: También las tasas de expansión son

¹ Calderón Villareal, C. y Hernández Bielma, L. (2016). Cambio estructural y Desindustrialización en México. *Revista Panorama*. XII, 23, pp. 153-190.

² Durante el periodo de análisis en Baja California el coeficiente de variación fue de 341.4%, mientras que el coeficiente a nivel nacional fue de 123.3%

mucho más altas que las nacionales, por lo que la economía de Baja California es una especie de caja de resonancia de la economía de los EE. UU.

Gráfica 2 Variación del PIB Baja California vs Nacional 2000 - 2019



Fuente: elaboración propia con información del INEGI (2021b).

En este periodo, Baja California registró la tasa de crecimiento más alta en el 2015 con un 7% (más del doble que la tasa nacional), y durante el 2019 creció un 1.7% a una tasa superior a la nacional que fue únicamente de 0.2%.

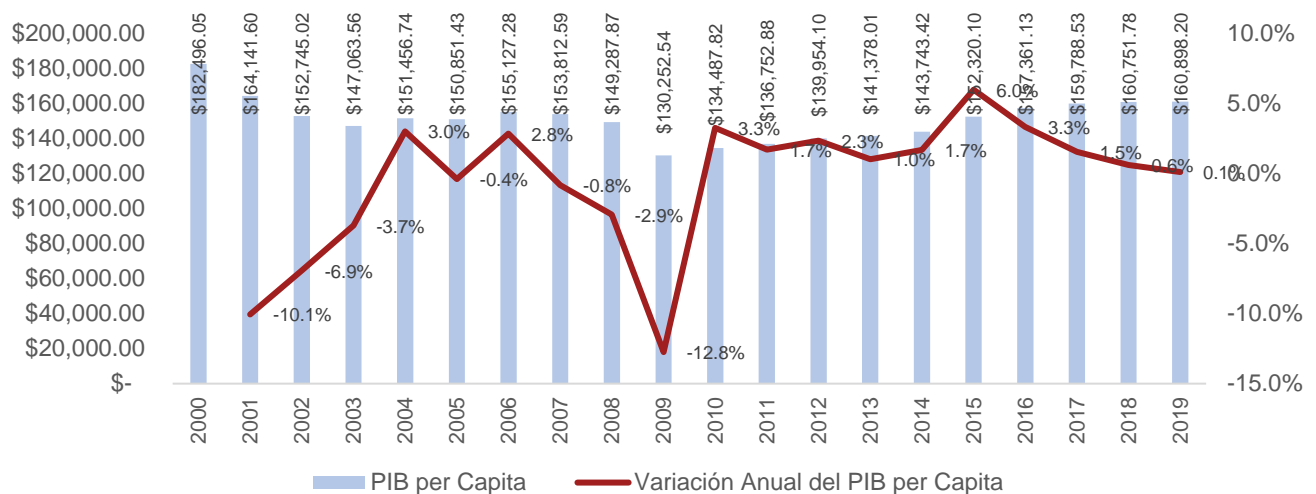
1.2.2. Comparativo del PIB per cápita de Baja California y California

Además del crecimiento del PIB estatal, otro indicador importante que mide el bienestar de un país o entidad es el PIB per cápita, pues muestra cual es el ingreso promedio por habitante en un año determinado. En el periodo de estudio, la tasa media de crecimiento del PIB per cápita fue

negativa (-0.54%) y mantuvo una senda de crecimiento altamente inestable³. En este sentido desde 2000, el bienestar y las condiciones de vida de la población de Baja California se deterioraron de manera brutal, por ejemplo, en términos reales entre el 2000 (\$182 mil 496) y el 2019 (\$160,898.20), el PIB per cápita se redujo -11.8%.

En la gráfica 3, se observa la trayectoria temporal y las fluctuaciones del ingreso per cápita, en el 2009 (-12.8%), se dio su contracción más pronunciada a causa de la crisis económica inmobiliaria de los Estados Unidos, que marca el fin del décimo ciclo económico de los EE.UU.

Gráfica 3. Producto Interno Bruto (PIB) per cápita en Baja California (pesos) y tasa de crecimiento (%).



Fuente: elaboración propia con información del INEGI (2021b).

En el cuadro 3 se hace un análisis comparativo entre el ingreso per cápita de Baja California y el de California, E.E.U.U. a dólares constantes (a precios de 2013). Durante el periodo la brecha económica entre ambos estados no sólo fue enorme, sino que aumentó. En 2002 el ingreso per cápita de California era cinco veces más grande que el de Baja California (\$50 391 contra \$11 995 dólares). Y en el 2019 la brecha del desarrollo aumentó a poco más de seis veces (\$70 500 contra \$12 010 dólares), lo que implica que Baja California sufrió un fuerte rezago económico durante el periodo.

³ Con un coeficiente de variación negativo del 891.2%

Cuadro 3. Comparativo del PIB per cápita y tasa de crecimiento del PIB de Baja California y California

Año	PIB per cápita, USD precios de 2013		PIB tasa de crecimiento real %	
	California	Baja California	California	Baja California
2002	\$ 50,391	\$ 11,995	1.9	-4.2
2003	\$ 51,842	\$ 11,549	4.0	-1.0
2004	\$ 53,015	\$ 11,887	3.2	5.9
2005	\$ 54,810	\$ 11,916	4.1	2.4
2006	\$ 56,657	\$ 12,281	3.9	5.3
2007	\$ 57,403	\$ 12,165	2.0	1.2
2008	\$ 57,405	\$ 11,801	1.0	-0.9
2009	\$ 54,992	\$ 10,292	-3.3	-10.9
2010	\$ 55,606	\$ 10,622	2.1	5.0
2011	\$ 55,889	\$ 10,725	1.4	2.9
2012	\$ 56,740	\$ 10,886	2.4	3.5
2013	\$ 58,044	\$ 10,901	3.1	2.1
2014	\$ 59,536	\$ 10,982	3.5	2.7
2015	\$ 61,686	\$ 11,523	4.5	7.0
2016	\$ 63,071	\$ 11,836	2.9	4.7
2017	\$ 65,669	\$ 11,995	4.6	3.3
2018	\$ 68,105	\$ 12,037	4.0	2.3
2019	\$ 70,500	\$ 12,010	3.5	1.7

Fuente: elaboración propia con datos del BEA (2021) e INEGI (2021b)

En términos de crecimiento existe una correlación positiva entre las sendas de crecimiento de ambos estados, lo cual nos indica que existe una fuerte interdependencia económica, en la que Baja California, economía seis veces más chica que California, gravita alrededor de ella.

Al igual que en el caso de México, si comparamos las tasas de crecimiento de Baja California con las de California, las oscilaciones del ingreso per cápita de Baja California son más pronunciadas que las de California, por lo que las cimas y los valles son más profundos en Baja California como consecuencia de la ausencia de estabilizadores automáticos contra cíclicos, que permitan reducir el impacto de las crisis.

Sin embargo, también, se esperaría que la cercanía con uno de los estados americanos más importante de los EE.UU. debería favorecer a la economía de Baja California, por medio de la inversión productiva, la transferencia de tecnología y del conocimiento que favorezca la

emergencia de distritos industriales localizados a lo largo del territorio de Baja California, además se esperaría un mayor intercambio comercial y una demanda mayor de servicios turísticos y médicos.

1.2.3. Composición Sectorial del PIB de Baja California

Con la información proporcionada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) a través de los Censos Económicos, es posible obtener información estadística que permita medir el desempeño económico de las actividades económicas en Baja California.

Así, según los resultados del Censo Económico 2019, en Baja California el 91.25% de las unidades económicas se encuentran en el sector terciario, es decir, es una economía con fuerte presencia de los servicios y el comercio. En términos de trabajadores, 56.13% se encuentran laborando en el sector terciario. Pero, en términos del valor agregado, el mayor porcentaje lo generó el sector secundario con 52.3%. Mientras que, el sector primario tiene el porcentaje más bajo en términos de unidades económicas, empleo y valor agregado (ver Cuadro 4).

Cuadro 4. Comportamiento por sectores económicos. Datos de 2018.

Sector económico	Unidades económicas		Personal ocupado		Valor agregado (millones de pesos)	
Sector primario	425	0.40%	8,143	0.79%	\$ 1,781.83	0.61%
Sector secundario	8,780	8.34%	443,656	43.08%	\$ 154,534.90	52.57%
Sector terciario	96,010	91.25%	578,150	56.13%	\$ 37,633.72	46.82%
Total	105,215	100.00%	1,029,949	100.00%	\$ 293,950.46	100.00%

Fuente: elaboración propia con información del INEGI (2021C).

Al desagregar las actividades que forman parte de cada sector, las más importantes en términos de unidades económicas fueron:

- el comercio al por menor que agrupa el 37.8%,

- otros servicios que comprende las actividades de servicios de reparación y mantenimiento, servicios personales y asociaciones y organizaciones, con el 18.34%.

En cuanto al número de trabajadores, los más importantes son:

- el sector manufacturero que concentra 41.05% del personal ocupado,
- seguido por el comercio al por menor con 16.8%.

De la misma manera, en términos de valor agregado, las más importantes serían:

- la industria manufacturera que genera el 50.80%,
- comercio al por menor (15.66%),
- la agricultura y minería aportan el menor porcentaje de valor agregado al Estado (ver cuadro 5).

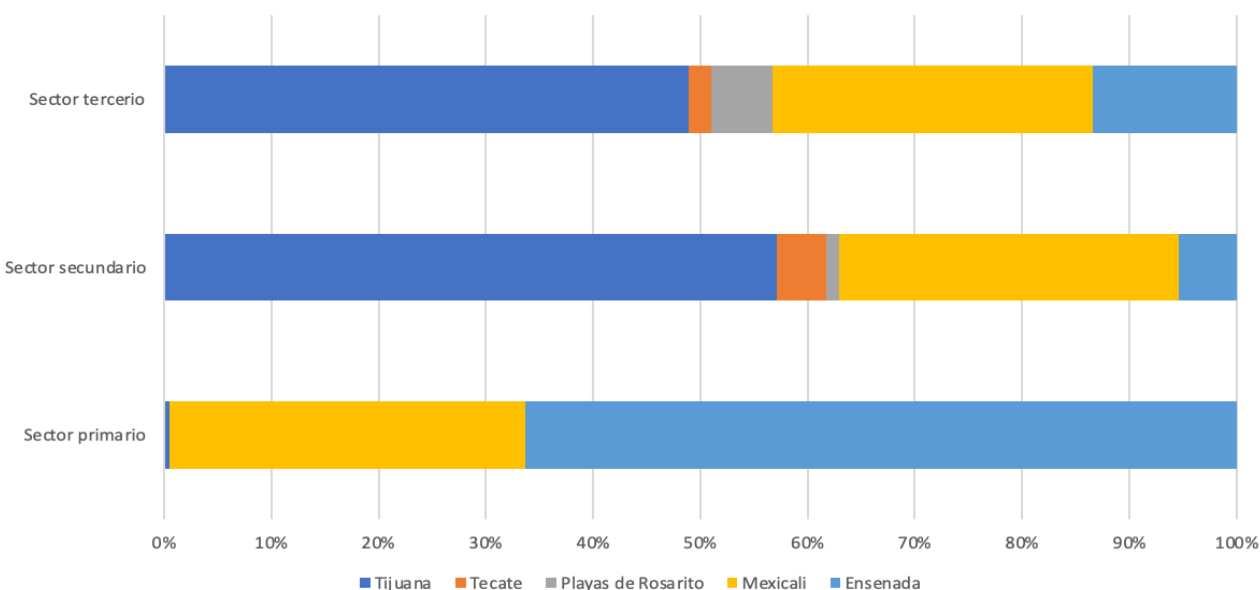
Cuadro 5. Comportamiento por actividades económicas. Datos de 2019.

Actividad Económica	Unidades económicas		Personal ocupado		Valor agregado (millones de pesos)	
Agricultura y minería (11-21)	425	0.40%	8,143	0.79%	\$ 1,781.83	0.61%
Generación, transmisión y distribución de energía eléctrica, suministro de agua y de gas (22)	10	0.01%	-	0.00%	\$ -	0.00%
Construcción (23)	656	0.62%	20,840	2.02%	\$ 5,208.12	1.77%
Industrias manufactureras (31-33)	8,114	7.71%	422,816	41.05%	\$ 149,326.78	50.80%
Comercio al por mayor (43)	3,652	3.47%	51,972	5.05%	\$ 28,574.46	9.72%
Comercio al por menor (46)	39,800	37.83%	173,817	16.88%	\$ 46,024.68	15.66%
Transportes, correos y almacenamiento (48-49)	1,048	1.00%	34,113	3.31%	\$ 6,952.15	2.37%
Servicios financieros, inmobiliarios, profesionales y corporativos (51-56)	9,230	8.77%	104,647	10.16%	\$ 27,664.00	9.41%
Servicios educativos, salud (61-62)	8,720	8.29%	59,619	5.79%	\$ 7,652.29	2.60%
Servicios de esparcimiento y alojamiento (71-72)	14,260	13.55%	96,455	9.37%	\$ 14,417.91	4.90%
Otros servicios (81)	19,300	18.34%	57,527	5.59%	\$ 6,348.25	2.16%
Total	105,215	100.00%	1,029,949	100.00%	\$ 293,950.46	100.00%

Fuente: elaboración propia con información del INEGI (2021c).

En el estado, algunas de las actividades económicas se han concentrado espacialmente en municipios donde, de acuerdo con su geografía y disponibilidad de trabajadores, se encuentran las mejores condiciones para su desempeño. Por ejemplo, en Ensenada se genera 66.4% del valor agregado del sector primario (ver gráfica 4), mientras que, en Tijuana, se genera 57.14% del sector secundario. Finalmente, Tijuana y Mexicali concentran la mayor generación de valor agregado del sector terciario. Esto nos permite darnos cuenta que, las actividades económicas se encuentran claramente localizadas y, por lo tanto, el apoyo a la inversión puede ser focalizado para impulsar el crecimiento económico de algún municipio en particular.

Gráfica 4. Valor agregado por sector económico y municipio

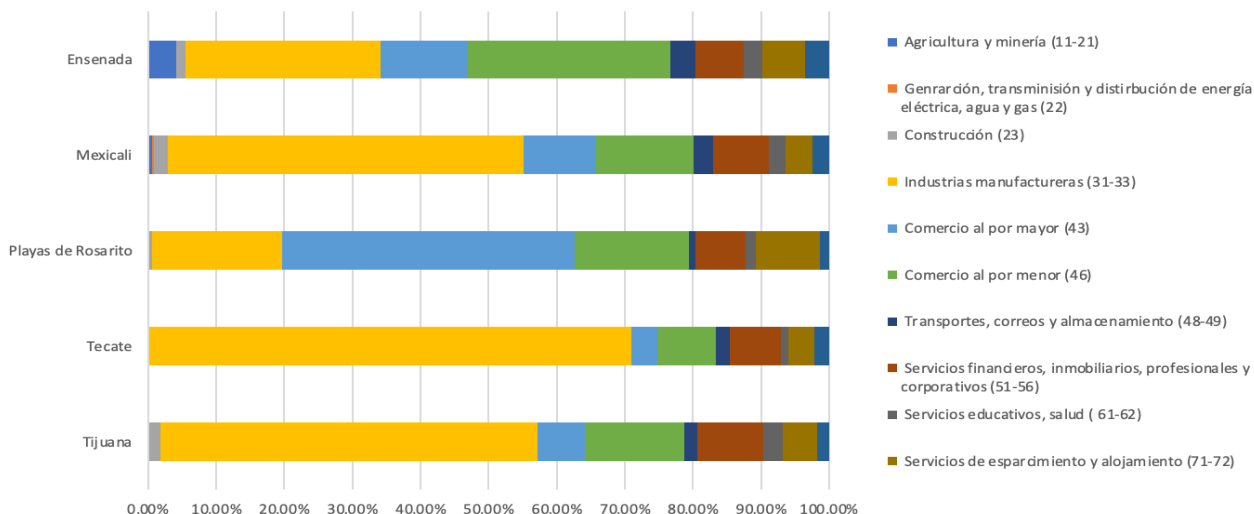


Nota: la suma de los municipios puede no coincidir con el total del estado porque hay actividades económicas clasificadas como confidenciales.

Fuente: elaboración propia con información del INEGI (2021c).

A nivel de dos dígitos, dentro del sector secundario, la industria manufacturera tiene el mayor impacto en cuatro de los cinco municipios del estado (ver grafica 5), dado que es la actividad que contribuye con un mayor porcentaje de valor agregado.

Gráfica 5. Valor agregado en los municipios por actividad económica



Fuente: Elaboración propia con información del INEGI (2011c).

1.2.4 Proceso desindustrialización prematura y terciarización precoz.

En particular en Baja California el sector secundario ha sido la base del crecimiento económico que le ha permitido crear empleos, aumentar los ingresos y las exportaciones, y con el tiempo su contribución relativa al PIB ha ido perdiendo importancia, y el peso relativo de las actividades terciarias ha ido aumentando; sin embargo, todavía no ha entrado en un proceso de “desindustrialización prematura”.

Las “economías avanzadas se ven afectadas por una desindustrialización a partir de un cierto nivel de ingreso per cápita. En cambio, las economías emergentes latinoamericanas tienden hacia una desindustrialización aun antes de que su ingreso per cápita alcance el nivel que mostraban los países avanzados al principio de este proceso (...) La desindustrialización no sólo se asocia con una reducción relativa de los empleos industriales, sino también con su disminución absoluta y con la destrucción de una parte del tejido industrial en especial la que elabora productos de baja calidad. Se habla entonces de desindustrialización prematura” (Salama, 2016)

En México la desindustrialización prematura se dio sobre todo en lo referente a la producción industrial orientada fundamentalmente al mercado interno. Calderón y Hernández, (2016) y Salama (2016). Por ello no ha afectado a la economía de Baja California ya que la mayor parte de la producción manufacturera de Baja California proviene de las empresas maquiladoras orientadas a la exportación. En el siguiente cuadro se presenta el cálculo del índice de enfermedad holandesa tomando como referente la norma de Chenery (1982) quien establece una serie de parámetros en cuanto a la estructura de participación de los sectores en el PIB, de acuerdo al nivel de desarrollo (medido por el ingreso per cápita). Por lo tanto, si aumenta la diferencia entre la norma de Chenery y los valores observados, entonces hay evidencia de que existe desindustrialización prematura. El índice de la enfermedad holandesa (IEH) mide esa diferencia a lo largo del tiempo.

En el cuadro 6 se presentan los cálculos del Índice de la Enfermedad Holandesa (IEH) para el caso de Baja California con base en la información de los Censos Económicos de los años 2003, 2008, 2013 y 2018. Se han tomado los precios de 2005 para deflactar y se han convertido a dólares para hacer comparable las proporciones observadas con los valores de la norma de Chenery. Lo que resalta a la vista es que, en estos años, el índice disminuyó de 2003 a 2008 y después de 2008 a 2013, lo cual nos indica que aún existe un alto grado de industrialización en el estado, ya que los porcentajes de participación de la industria manufacturera (50.3% en 2018) se han mantenido por arriba de los porcentajes establecidos por Chenery para economías industrializadas (entre 25 a 28%). Sin embargo, destaca que el ingreso per cápita de Baja California se encuentra por debajo del ingreso que debería tener con ese grado de participación de las manufacturas. Por ejemplo, en 2018 el PIB per cápita a precios de 2005 fue de \$ 9 951 dólares por habitante.

Cuadro 6. Índice de Enfermedad Holandesa para Baja California

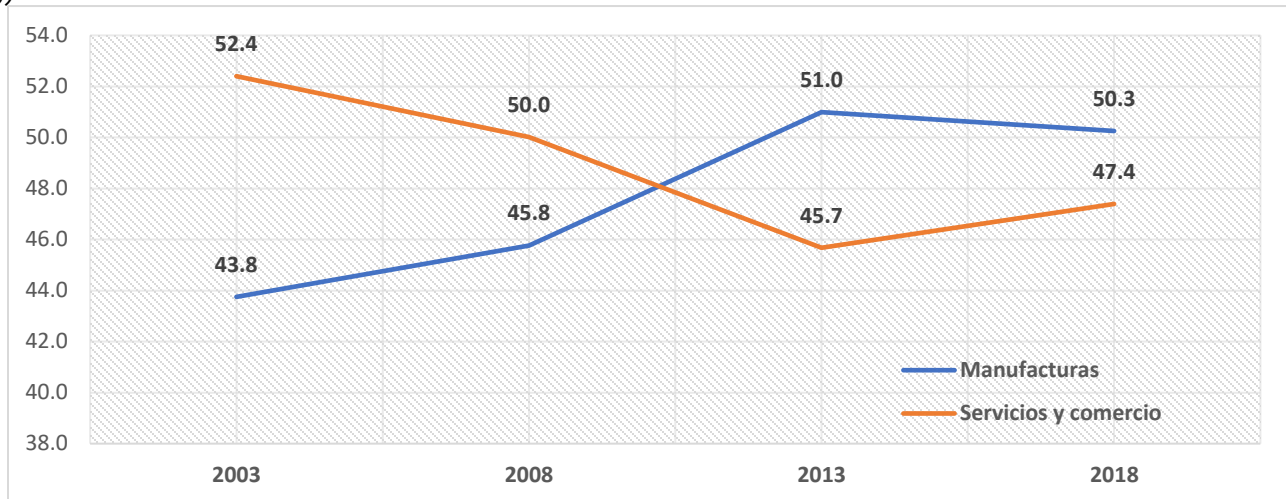
Baja California	2003	2008	2013	2018	Norma de Chenery	
PIB per cápita (dólares de 2005)	\$ 9,569	\$ 9,778	\$ 9,032	\$ 9,951	\$ 8,278	\$ 10,555
	(proporciones en el PIB)					
Agropecuario	1.0	0.4	0.7	0.4	9.3	7.0
Minería	0.2	0.0	0.0	0.2	13.5	11.0
Construcción	2.7	3.9	2.6	1.8	6.7	7.0
Industria manufacturera	43.8	45.8	51.0	50.3	25.5	28.0
Servicios y comercio	52.4	50.0	45.7	47.4	45.0	47.0
Índice de Enfermedad Holandesa	3.4	2.2	-3.4	-2.6		

Notas: /a Incluye a la electricidad, gas y agua. /b El índice se calcula como la suma de las proporciones de la norma de Chenery de agropecuario, minería y manufacturas menos las proporciones observadas en Baja California.

Fuente: elaboración propia con datos de los Censos Económicos (2021i) y Sistema de Cuentas Nacionales del INEGI (2021).

A diferencia de la desindustrialización prematura que se dio a nivel nacional (Calderón Villarreal & Hernández Bielma, 2016), en el estado de Baja California aún no sucede esto. De acuerdo con Rodrik (2016), los indicios de la desindustrialización ocurren cuando la industria pierde participación en la generación de producto y empleo a favor de los servicios. En la gráfica 7, se puede observar que, aunque en 2003 y 2008 las manufacturas perdieron participación en la economía, para los siguientes dos años censales (2013 y 2018) ya había recuperado su posición como principal generadora de valor agregado.

Gráfica 7. Participación de la industria manufacturera y los servicios en el PIB de Baja California (%).



Fuente: elaboración propia con datos de los Censos Económicos (2021i).

Considerando la norma de Chenery y el criterio de Rodrik, podemos afirmar que Baja California aún no ha empezado su proceso de desindustrialización, ya que la industria manufacturera aún es un sector predominante en la economía. Esto representa una oportunidad para apoyar y potenciar a la industria manufacturera para que la transición hacia la terciarización (que es inevitable) se alcance con bases industriales más sólidas, o por lo menos con un ingreso per cápita mayor.

1.3. Características económicas de la Zona Fronteriza entre California y Baja California, Cali-Baja.

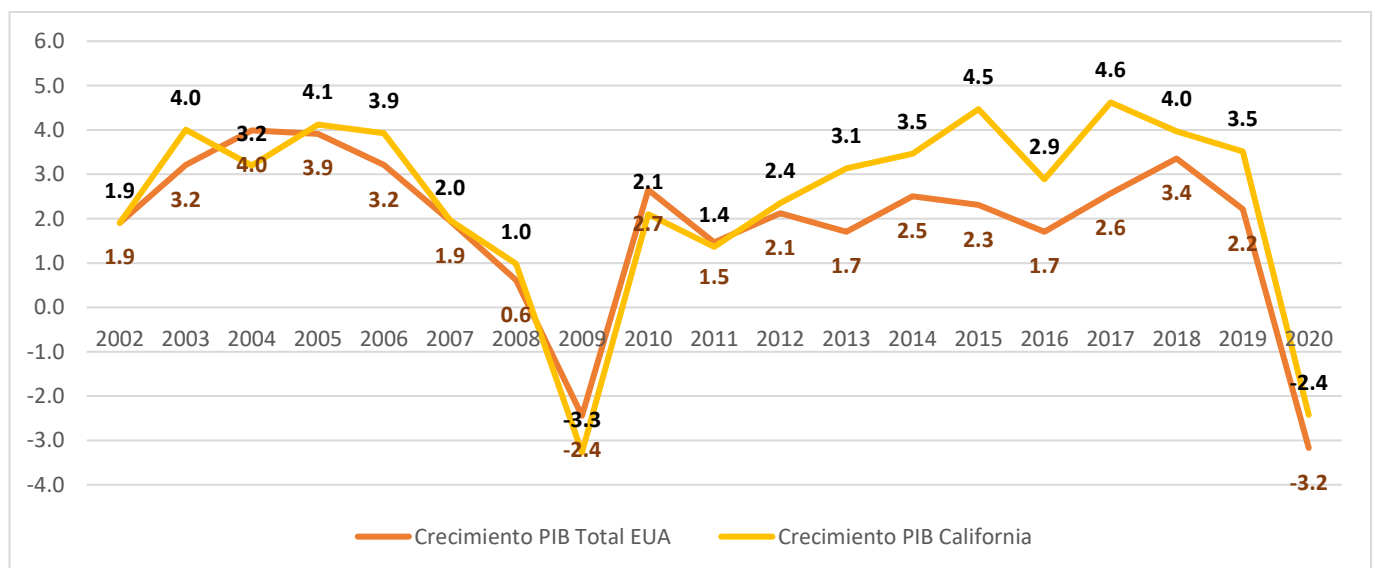
1.3.1 PIB del Sur de California y Baja California

La economía del estado de California es una de las más importantes de los Estados Unidos en términos poblacionales y económicos. De acuerdo con el Census Bureau, en 2010 California contaba con una población de 37 millones de personas, pero para 2020, su población había

aumentado a 39 millones 500 mil personas, lo que representa un aumento de 6%. Eso la ubica como el estado con la mayor cantidad de población de Estados Unidos.

En términos del PIB, en 2020 California también ocupó el primer lugar con un valor de \$ 3, 120,386 millones de dólares. Por ello, el poder adquisitivo de su población se encuentra en los primeros lugares, con un ingreso per cápita reportado en 2019 de \$ 80,000 dólares por persona. Si comparamos la evolución de la tasa de crecimiento económico de California con respecto al crecimiento nacional (ver gráfica 8), podemos ver que entre 2002 y 2019 ha mantenido tasas de crecimiento mayores que el promedio nacional. La mayor caída la registró durante la crisis financiera de 2009, cuando su tasa fue de -3.3%. En 2020, durante la pandemia, la tasa de crecimiento cayó a -2.4% sin embargo, esta fue menor a la nacional (-3.2%), por lo que la fortaleza que muestra la economía de California permitió reducir el impacto de la recesión económica originada por la pandemia.

Gráfica 8. Comparativo del crecimiento anual (%) del PIB de EUA vs PIB de California.



Fuente: elaboración propia con datos del U.S. Bureau of Economic Analysis (2021).

Si analizamos al estado de California como un solo ente, los indicadores nos muestran un desempeño sobresaliente. Sin embargo, para México y en específico para Baja California, la cercanía que tiene con los condados ubicados al sur del estado implica conocer el desempeño de una región con la que se tienen mayores vínculos económicos y sociales. Por esta razón,

hemos identificado el PIB de los diez condados que integran la región del sur de California y que comprende a los condados de: Imperial, Kern, Los Ángeles, Orange, San Diego, Riverside, San Bernardino, San Luis Obispo, Santa Barbara y Ventura. Por supuesto que dentro de los diez condados existen diferencias visibles en cuanto a la actividad económica, pues es Los Ángeles el que contribuye con mayor proporción al PIB en el sur del estado. Entre 2001 y 2019, su participación en el PIB se ha mantenido de 49 a 48%. Le sigue en importancia, el condado de Orange con poco más de 15% y San Diego con 14% (ver cuadro 7). Es evidente que las actividades económicas y comerciales que se desarrollan en estos condados tienen un impacto en Baja California, ya que las diferencias en los ingresos de la población permiten que haya intercambio de factores de producción y también de servicios, de capital y de otros factores.

Cuadro 7. PIB de los condados ubicados en el sur de California y su participación porcentual (%).

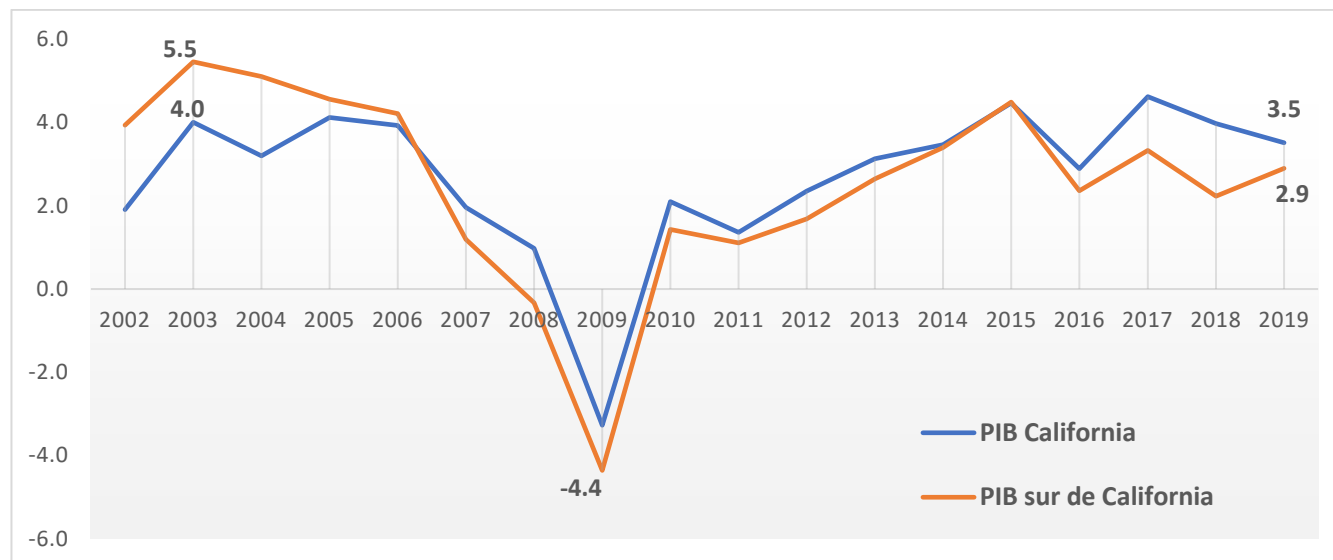
	PIB Sur (millones de dólares)	Imperial	Kern	Los Ángeles	Orange	Riverside	San Bernardino	San Diego	San Luis Obispo	Santa Barbara	Ventura
2001	\$ 795,712	0.5	2.5	49.3	16.8	4.6	5.2	14.7	1.0	1.8	3.6
2005	\$ 1,039,162	0.5	3.1	46.8	17.0	5.2	5.7	15.1	1.1	1.8	3.7
2010	\$ 1,153,484	0.6	3.8	47.9	15.5	5.1	5.6	14.6	1.1	1.9	4.0
2015	\$ 1,439,686	0.6	3.1	48.2	15.6	5.4	5.8	14.8	1.1	1.9	3.4
2016	\$ 1,487,909	0.6	2.9	48.3	15.7	5.4	5.9	14.8	1.1	1.8	3.4
2017	\$ 1,561,776	0.6	2.9	48.4	15.8	5.4	5.9	14.8	1.1	1.8	3.2
2018	\$ 1,627,827	0.5	3.0	48.2	15.8	5.5	5.9	14.9	1.1	1.8	3.2
2019	\$ 1,706,206	0.5	2.9	48.0	15.8	5.6	6.1	14.8	1.1	1.8	3.2

Fuente: elaboración propia con datos del U.S. Bureau of Economic Analysis (2021).

Por otro lado, el comportamiento de esta región con el resto del estado de California es más lento. En la gráfica 9 se observa que, comparando las tasas de crecimiento del PIB, la del sur tuvo un desempeño sobresaliente de 2002 hasta 2006 cuando mostraba mayores tasas. A partir de 2006, se presenta una desaceleración económica que eventualmente terminaría en la crisis financiera de 2009, cuando se registró una caída en el PIB igual a -4.4% en el sur. Desde entonces, es decir, desde 2010 la región sur ha mantenido tasas de crecimiento menores al promedio estatal, lo cual podría ser indicativo de que la inversión fija y creación de empleos ha disminuido en los

condados sureños, lo cual podría tener repercusiones para la economía de Baja California pues parte de su industria turística depende de la demanda de la población del sur de California, y la industria manufacturera depende en parte de los flujos de inversión extranjera directa.

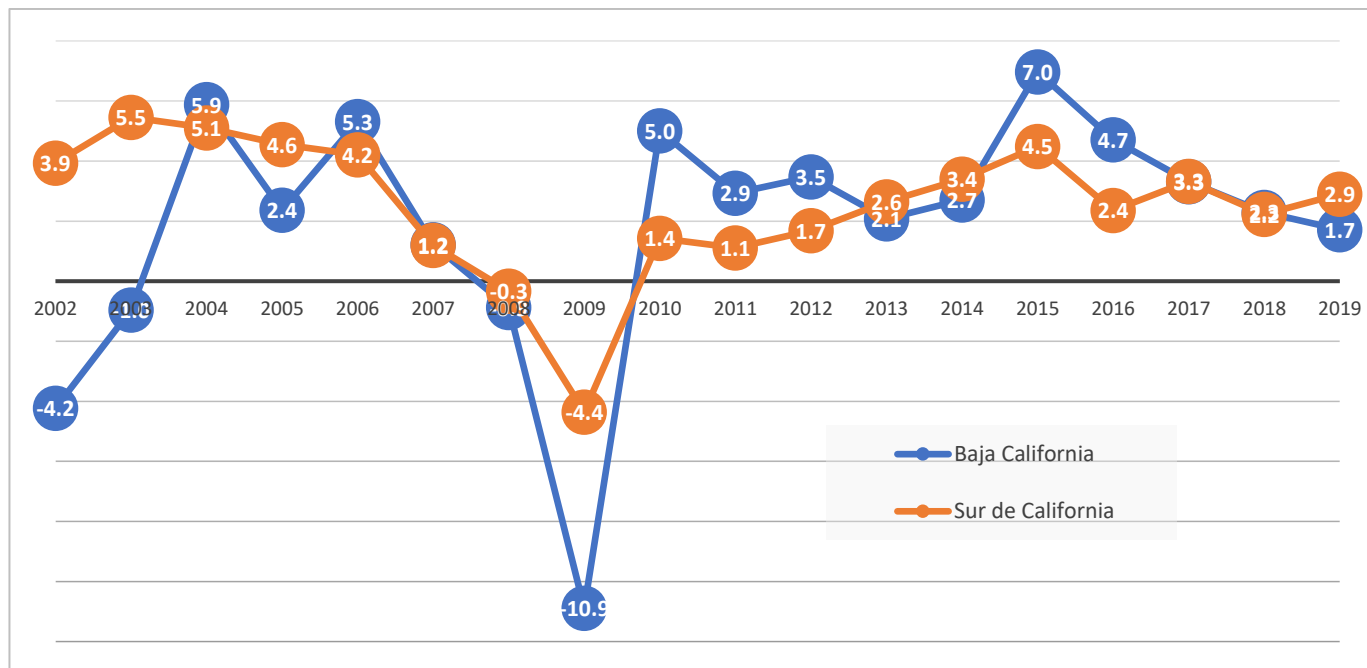
Gráfica 9. Comparativo entre la tasa de crecimiento (%) del PIB de California y el PIB del sur de California (diez condados).



Fuente: elaboración propia con datos del U.S. Bureau of Economic Analysis (2021).

A pesar de que la dinámica de la economía del sur de California y Baja California presentan trayectorias similares en lo general, se distinguen dos eventos con diferente impacto en ambas regiones:

- El primero fue durante la recesión de principios de la década de 2000, el cual ocasionó una fuerte caída en el PIB del sur de California igual a -4.2% en 2002 y todavía mayor para el año siguiente con 5.5%. Mientras que ese mismo año, Baja California registraba una tasa de crecimiento igual a 3.9%, (ver gráfica 10). Sin duda el hecho de que la caída del PIB del sur de California haya sido más profunda, se explica por los efectos del ataque terrorista de 2001, que tuvo un mayor impacto político y económico en Estados Unidos.
- El segundo evento, ocurrió por la crisis financiera de 2009, cuando, aunque ambas regiones tuvieron caídas importantes en el PIB, la caída en Baja California fue dos veces mayor a la del sur de California (-10.9% versus 4.4%). Esto se puede ver en la gráfica 10.

Gráfica 10. Tasas de crecimiento real de los condados del sur de California y Baja California (%)

Fuente: elaboración propia con datos del INEGI (2021) y U.S. BEA (2021).

1.3.2 Cruces Fronterizos

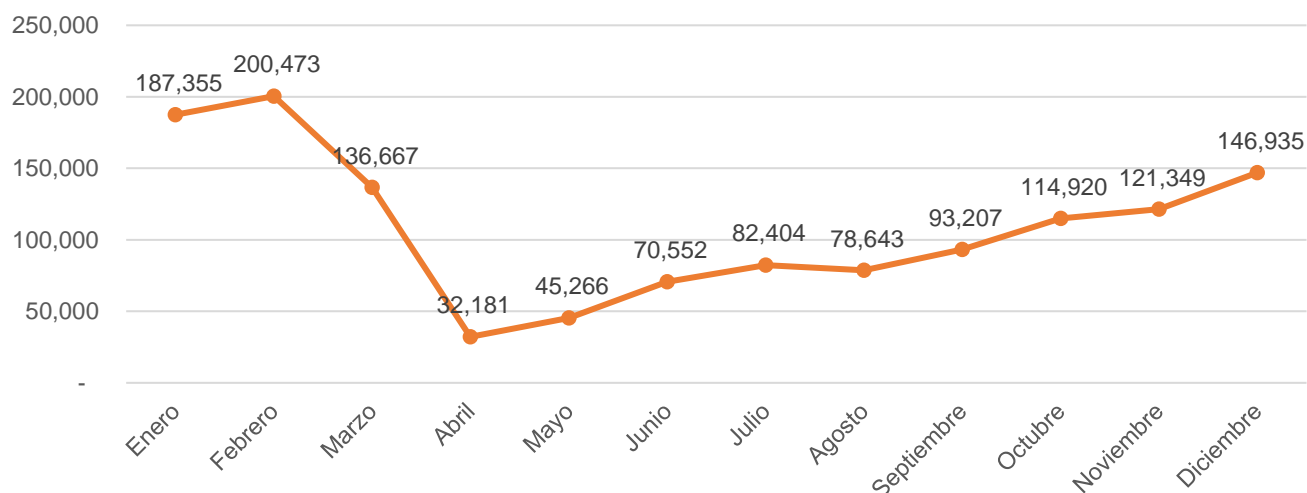
Como consecuencia de esa creciente interdependencia económica, comercial y social entre California sur y Baja California, en las últimas décadas se han intensificado los cruces fronterizos de esta región transfronteriza (Cali-baja) entre México y los EE.UU.

De acuerdo con la información que proporciona la Secretaría de Gobernación, en el 2020 hubo una entrada de 2, 143,541 de personas a México; dichas entradas se realizaron principalmente en los accesos localizados en el Estado de Baja California con el 61.11% de los cruces, seguido de Tamaulipas con 19.97%. Mientras que en Nuevo León se registró el 0.89% del total de cruces.

De forma más específica, los accesos a México que tienen una mayor afluencia en la Frontera Norte son, el cruce peatonal de Tijuana-San Diego con 36.73% en el Estado de Baja California, seguido de Nuevo Laredo con 10.18% de los cruces totales localizados en Tamaulipas.

De acuerdo con los puntos de acceso y entradas oficiales que se encuentran ubicadas en el estado de Baja California, en el 2020 se realizó un total de 1,309,852 cruces de personas (ver gráfica 11).

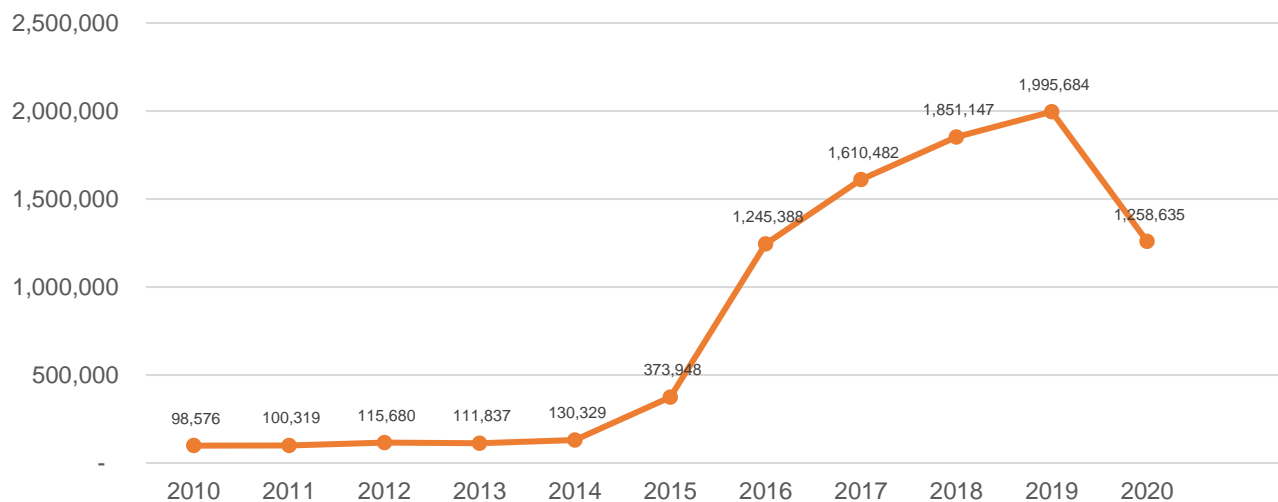
Gráfica 11. Personas que ingresaron a México por Baja California



Fuente: elaboración propia con información de INEGI.

En abril se presentó el menor número de registros en la entrada a México, periodo en el que oficialmente inició la cuarentena para disminuir el número de contagios de COVID-19, lo que implicó un menor flujo de personas en la frontera. Del total de cruces realizados por Baja California, el 96.09% se realizaron por alguna de las entradas en Tijuana, seguido de Mexicali correspondiente al 3.39% y Tecate 0.52%.

Año tras año se ha visto un aumento en la entrada de personas a México por la ciudad de Tijuana, sin embargo, en el 2020 se presentó una disminución debido a las medidas sanitarias que fueron tomadas con la intención de disminuir el flujo entre ambos países y disminuir los riesgos por contagio de COVID-19, presentando una variación anual de -36.93%, es decir, 737,049 menos entradas que el año anterior (gráfica 12).

Gráfica 12. Ingreso de personas a México por Tijuana, 2010 – 2020.

Fuente: elaboración propia con información de la Secretaría de Gobernación, 2010 – 2020.

Los cruces que se realizaron en Tijuana se distribuyen de la siguiente manera:

- San Diego - 62.55%
- Chaparral - 15.92%
- Puerta México - 14.21%
- Mesa de Otay - 7.32%

Ingresos a los EE.UU.

La plataforma Bureau of Transportation Statistics (BTS) proporciona información sobre los 27 cruces terrestres oficiales que tiene Estados Unidos con México, es decir, estadística de las personas que transitan a territorio americano por los diferentes puntos de acceso en la frontera norte de México.

En el año 2020 se registró un total de 105,668,160 personas que cruzaron a Estados Unidos por la frontera norte utilizando autobús, automóvil personal, tren o caminando.

El ingreso a Estados Unidos se registró principalmente en:

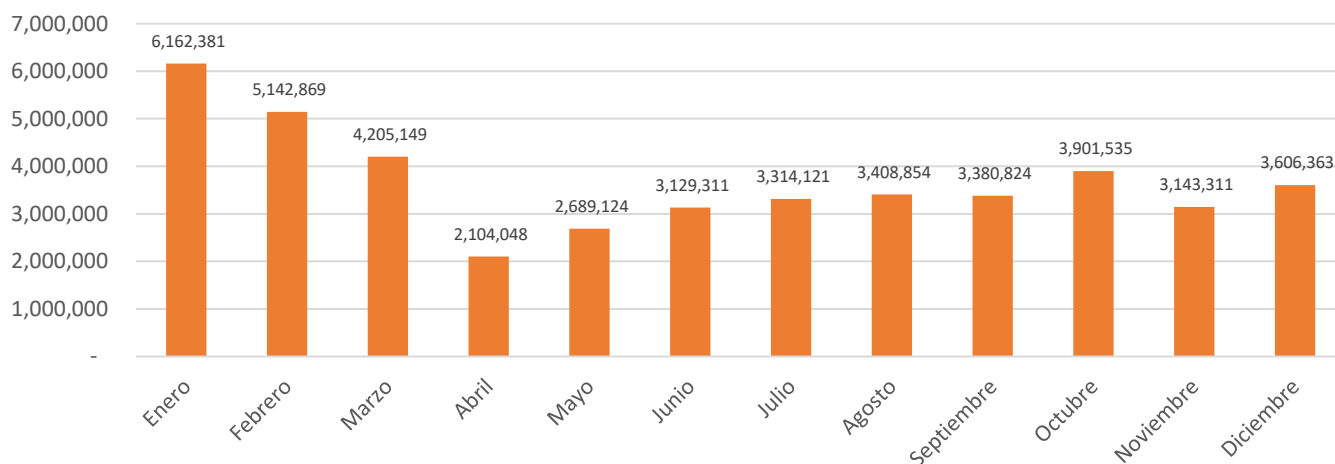
- Texas con el 43.23%, contiguo con Tamaulipas, Nuevo León, Coahuila y parte de Chihuahua
- California con 42.82%, frente a Baja California
- Arizona con 12.69% frente a Sonora
- Nuevo México con el 1.27% frente a Chihuahua

Los puntos de salidas con mayor flujo de personas, principalmente se realizan por el acceso San Ysidro-Tijuana en California, representando el 21.85% del total, seguido de El Paso en Texas con 11.24% y Otay Mesa en California 8.79%.

Mientras que, los cruces con menor flujo de personas son Boquillas 0.01% en Texas, Sasabe 0.04% y Naco 0.38%, ambos ubicados en Arizona.

A través de la región transfronteriza de Cali-baja, se registró en el 2020 un total de 45'243,284 personas que cruzaron a Estados Unidos, con una variación anual de -35.03%, es decir una disminución de 24'529,852 con respecto al 2019, la disminución en los cruces se vio afectada por las restricciones para el cruce de actividades consideradas como no esenciales. (gráfica.13)

Gráfica 13. Cruces peatonales por Baja California, 2020.



Fuente: elaboración propia, con información de Bureau of Transportation Statistics (2020).

De los cruces oficiales ubicados entre California y Baja California (Cali-baja), el flujo en Tijuana fue del 71.57%, en Mexicali 25.30% y en Tecate 3.13%. Por otro lado, durante el año también se presentó el cruce de 25, 546,693 vehículos de motor (ver cuadro 8).

Cuadro 8. Distribución de cruces fronterizos en vehículo, 2020.

Cruces	Automóvil	Camiones	Autobús	Tren
Totales	22,935,031	2,565,288	36,601	9,773
% de Distribución	89.78%	10.04%	0.14%	0.04%

Fuente: elaboración propia, con información de Bureau of Transportation Statistics, 2020.

1.3.3. Importaciones y exportaciones

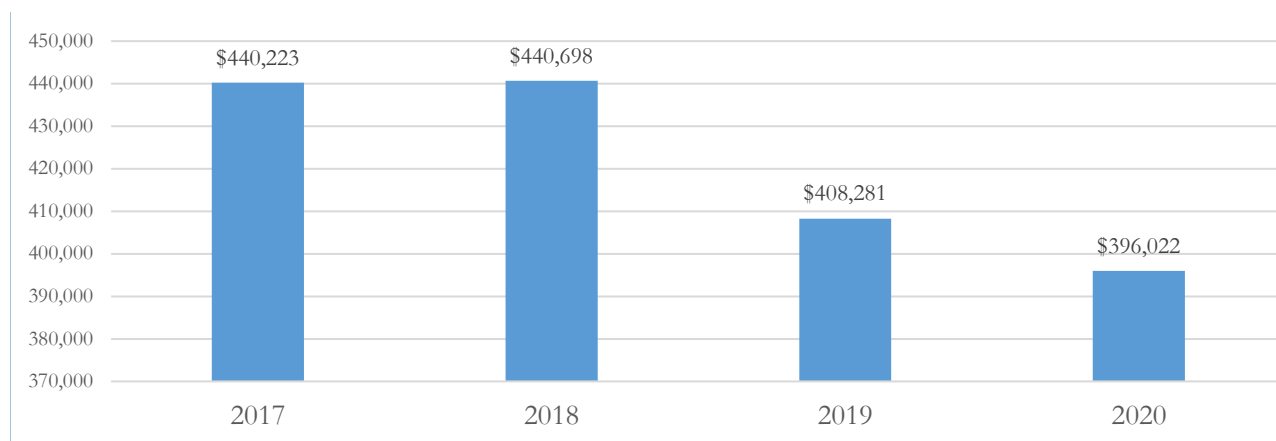
Otra manifestación de la creciente interdependencia entre Baja California y California son sus importaciones y las exportaciones. Por su ubicación geográfica, Baja California tiene poca conexión con el resto del país y es una península que está más conectada con Estados Unidos que con el resto de México, tendencialmente podría existir como la región transfronteriza, con una mayor integración hacia los Estados Unidos.

De hecho, el principal país de los destinos comerciales de Baja California es Estados Unidos, con el 92.5% de todas las exportaciones del estado. Aunque los principales destinos de las exportaciones del estado son en total 134 países, solamente los primeros 22 países están arriba del 0.1% de la proporción total de las exportaciones desde Baja California. En realidad, las exportaciones de Baja California son productos manufacturados por las empresas maquiladoras instaladas en el estado.

Por el otro lado, en California, de acuerdo con datos del Census Bureau (2021a), las importaciones de bienes y servicios durante el 2020 fueron igual a \$396,022 millones de dólares, lo que representó una variación de -3% con respecto a 2019. Como se muestra en la gráfica 14,

considerando los datos desde 2017, las importaciones totales se han reducido y durante el último año se importó la menor cantidad.

Gráfica 14. Importaciones totales de California (millones de dólares)



Fuente: elaboración propia con datos de U.S. Census Bureau (2021a)

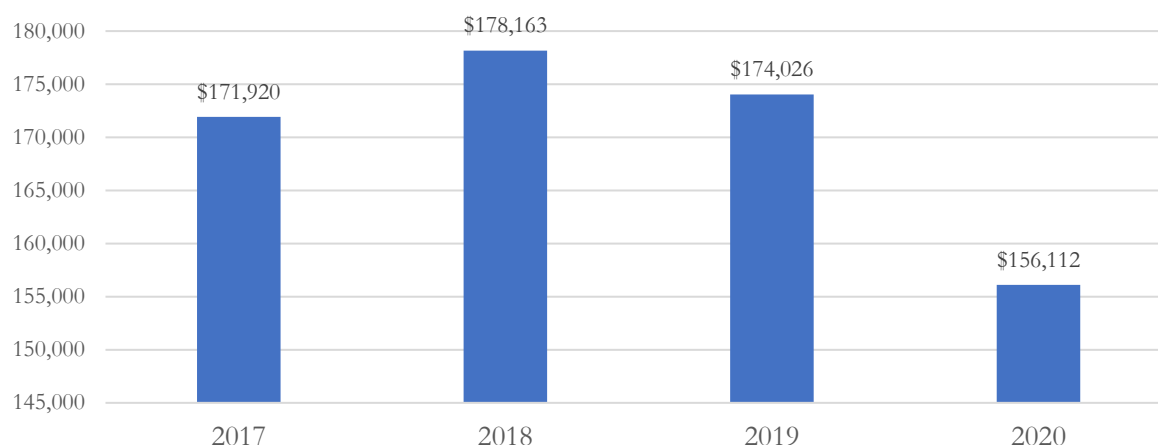
Sin embargo, analizando las importaciones provenientes de México, podemos ver que, el valor de las importaciones de California en realidad se ha incrementado en estos cuatro últimos años (a excepción de 2018). Incluso en el 2020, se registró un monto igual a \$24,078 millones de dólares, que representa 12% del total de sus importaciones (cuadro 9).

Cuadro 9. Importaciones provenientes de México (%).

	2017	2018	2019	2020
Porcentaje de importación provenientes de México	10.49	9.93	11.43	12.10

Fuente: elaboración propia con datos de U.S. Census Bureau (2021a)

Respecto a las exportaciones totales de California, de la misma manera como las importaciones, durante el 2020 debido a la pandemia mundial, la actividad comercial del estado mostró una disminución que se vio reflejado en la caída de sus exportaciones (ver gráfica 15). Ese año se registró el menor valor de las exportaciones, ya que solo fueron de \$156,112 millones de dólares, lo que significó una variación anual de -10.3%.

Gráfica 15. Exportaciones totales de California (millones de dólares)

Fuente: elaboración propia con datos de U.S. Census Bureau (2021b)

Un porcentaje importante de las exportaciones de California se destinan a México, lo que demuestra la relación cercana de ambas economías. Aunque no es posible identificar el porcentaje cuyo destino es Baja California, es probable que el porcentaje sea significativo. En el cuadro 10 se muestra que las exportaciones a México están por arriba de 15% del total exportado. El mayor porcentaje se alcanzó en 2018, con 17.2%, que en valor equivale a \$30,763 millones de dólares.

Cuadro 10. Exportaciones de California a México (%)

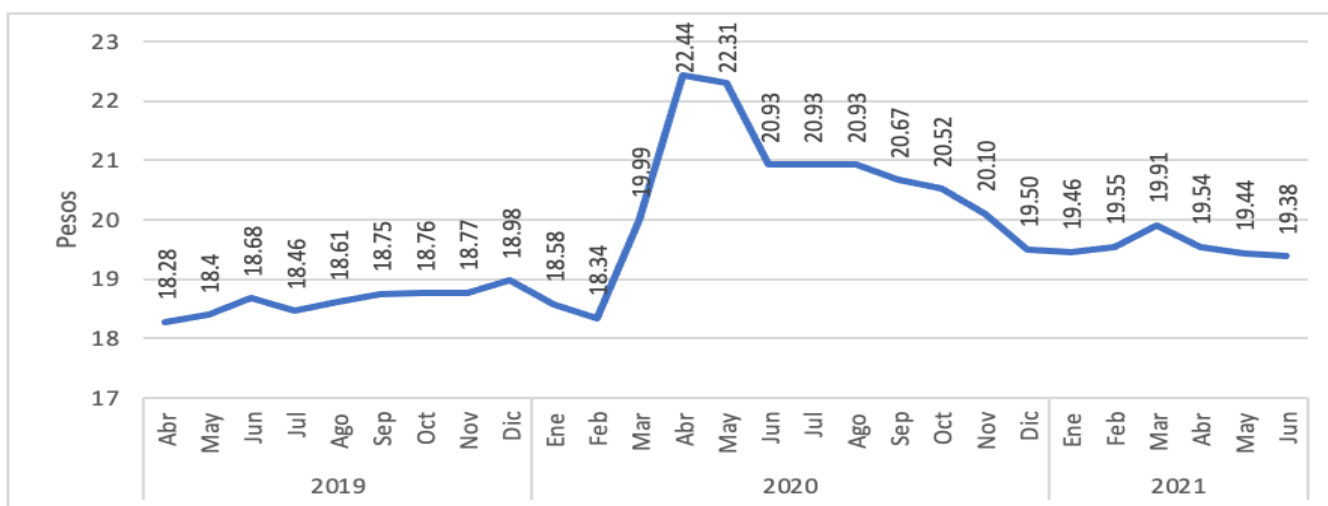
	2017	2018	2019	2020
Porcentaje de exportaciones hacia México	15.6	17.3	16.1	15.4

Fuente: elaboración propia con datos de U.S. Census Bureau (2021b)

1.3.4. Tipo de cambio

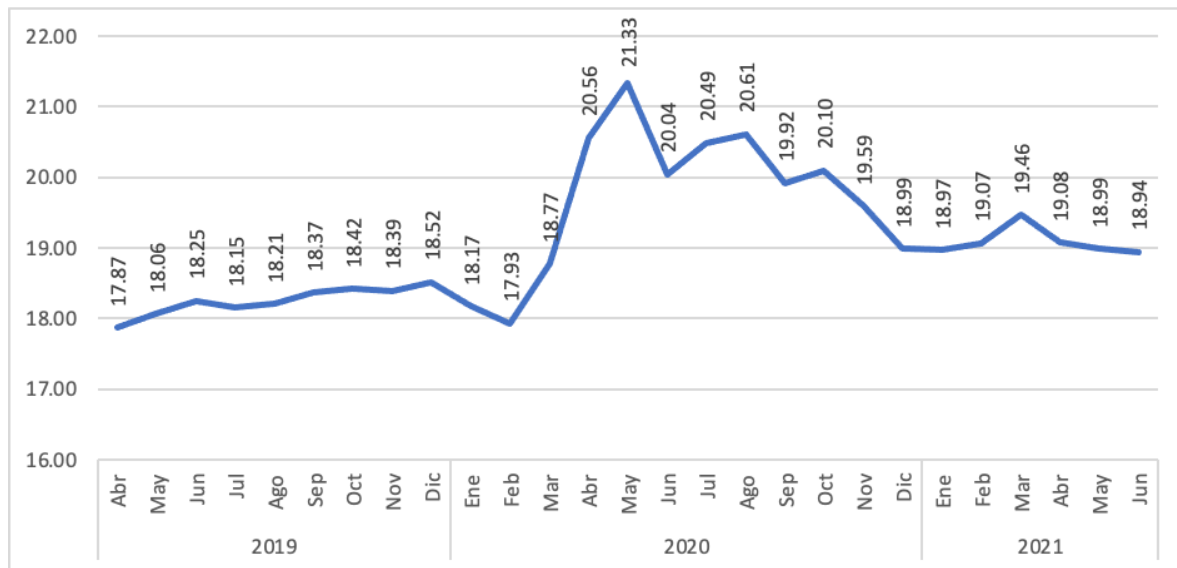
El tipo de cambio se expresa habitualmente en términos del número de unidades de la moneda nacional que hay que entregar a cambio de una unidad de moneda extranjera, es decir, una conversión de valores monetarios, en este caso, del peso respecto de las divisas estadounidenses. Como consecuencia de los intercambios económicos, comerciales y turísticos entre Baja California y California circula una masa importante de dólares que permite el desarrollo de estas actividades al interior de la región transfronteriza de Cali-baja. Y habitualmente el comportamiento del tipo de cambio regional refleja el movimiento de esta masa de dólares que son intercambiados en pesos. De hecho, existe una marcada diferencia entre la cotización del tipo de cambio bancario (regido desde la ciudad de México) y del tipo de cambio transfronterizo. Este último, de hecho es más barato en vista de que refleja de manera más inmediata los movimientos regionales de compra del dólar.

Respecto al tipo de cambio transfronterizo, el precio a la venta de un dólar durante 2019 fue de \$18.63 pesos en promedio, punto máximo de la paridad peso-dólar de \$18.98 durante el mes de diciembre de ese mismo año (ver gráfica 16). Para 2020, los mayores incrementos del dólar se presentaron durante el repunte de la pandemia por COVID-19, la incertidumbre que trajo consigo tuvo un precio techo de \$22.44 pesos por cada dólar adquirido y al finalizar el año un promedio de \$20.44 pesos por dólar. En lo que va del año 2021, el dólar ha reflejado un precio más alto durante el tercer mes, \$19.91 por cada dólar adquirido y un promedio de \$19.55 pesos por dólar, lo que ha reflejado una tendencia a la baja considerable a lo que se presentó durante el año pasado.

Gráfica 16. Tipo de Cambio a la venta.

Fuente: elaboración propia, con información de casas de cambio.

Por otra parte, en el tipo de cambio de dólar-peso a la compra, reflejó el mismo incremento por la pandemia durante los meses de marzo y abril, un máximo de \$21.33 pesos, es decir por cada dólar que se cambiaba permitía a los consumidores extranjeros poder adquirir más productos nacionales, debido al poder adquisitivo de la moneda extranjera frente a la nacional (ver gráfica 17). Durante 2021, el cambio de dólares a pesos ha presentado una tendencia a la baja con un máximo de \$19.46 pesos por cada dólar cambiado y un promedio de \$19.08 al mes de junio.

Gráfica 17. Tipo de Cambio a la compra.

Fuente: Elaboración propia, con información de casas de cambio.

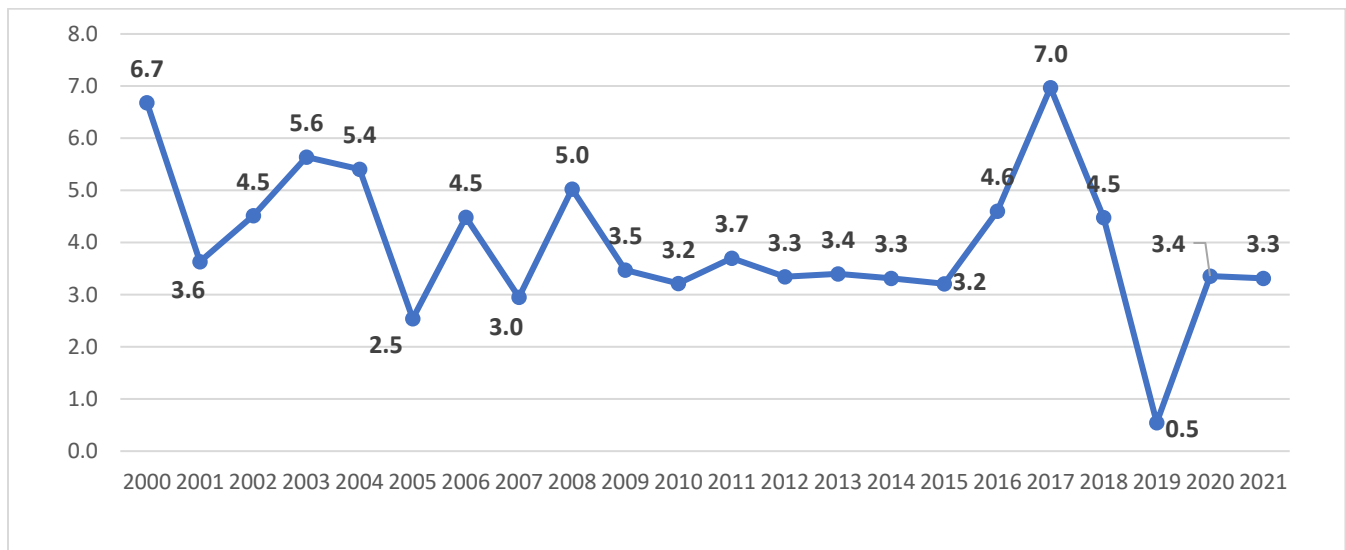
1.3.5. Índice de precios e inflación

Dadas las particularidades regionales existe un comportamiento específico en el movimiento de los precios que son el reflejo de la actividad de los mercados de bienes y servicios. El comportamiento de los precios se analiza a través del Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC), el cual mide la variación de los precios de una canasta de bienes y servicios representativa del consumo de los hogares mexicanos. Tiene como finalidad estimar la evolución de los precios de los bienes y servicios, además de que permite estimar la inflación, es decir, el crecimiento continuo y generalizado de los precios de los bienes y servicios que se expenden en una economía.

En la gráfica 18 se presenta la variación acumulada de los precios a lo largo del año, por lo que representa la inflación anual en Baja California. Vemos que los mayores niveles de inflación se

alcanzaron en 2000 (6.7%) y 2017 (7%). Por otro lado, la crisis financiera de 2009 no generó aumento de precios, por el contrario, se registraron bajos niveles de inflación. Durante el año de la pandemia, 2020, los precios se mantuvieron bajo control, una de las razones es que el tipo de cambio ha mantenido una fluctuación estable y por ello no se han generado presiones al alza de los precios.

Grafica 18. Variación anual del INPC en Baja California (%)



Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI (2021h)

Al hacer la comparación a nivel de variación mensual, es decir la variación del mes con respecto al mes del año anterior, se muestra mayor fluctuación y cambios porcentuales mayores a los obtenidos anualmente. En este sentido, podemos ver en la gráfica 19 que, durante los últimos meses de 2020, se tuvieron altas tasas de inflación (arriba de 4%) y que continuaron aumentando hasta el 2021. Por lo tanto, es en mayo de 2021 cuando se alcanza la inflación más alta, desde 2000, igual a 7.5%.

Gráfica 19. Variación anual de la INPC

Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI (2021h)

1.4 Rasgos Estructurales de la Economía de Baja California

De acuerdo con Alfred Marshall "La producción de riqueza es sólo un medio para asegurar la subsistencia del hombre, para satisfacer sus necesidades y para desarrollar su actividad física, mental y moral. Pero el hombre mismo es el principal instrumento de esta producción" (Marshall 1971, 42); por lo que para entender la evolución de la riqueza y el desarrollo económico de Baja California es fundamental analizar la dinámica del mercado laboral.

En este subapartado estudiamos los principales rasgos y determinantes del mercado laboral de Baja California, en el 1.4.1., analizamos la oferta de trabajo, es decir la población en términos de su número, edad, género, educación y la PEA; y en el 1.4.2. Estudiaremos los factores que determinan la demanda de trabajo, como la inversión, la formación bruta de capital, y el comportamiento de las remuneraciones.

1.4.1. Perfil de la Oferta Laboral

1.4.1.1 Población

En 2020 en Baja California se contó con una población total de 3, 769,020 habitantes, el 3.0% a nivel nacional, información correspondiente al Censo Nacional de Población y Vivienda 2020 (INEGI). En cuanto a la distribución por sexo, el 49.6% son mujeres y el 50.04% son hombres (cuadro 11).

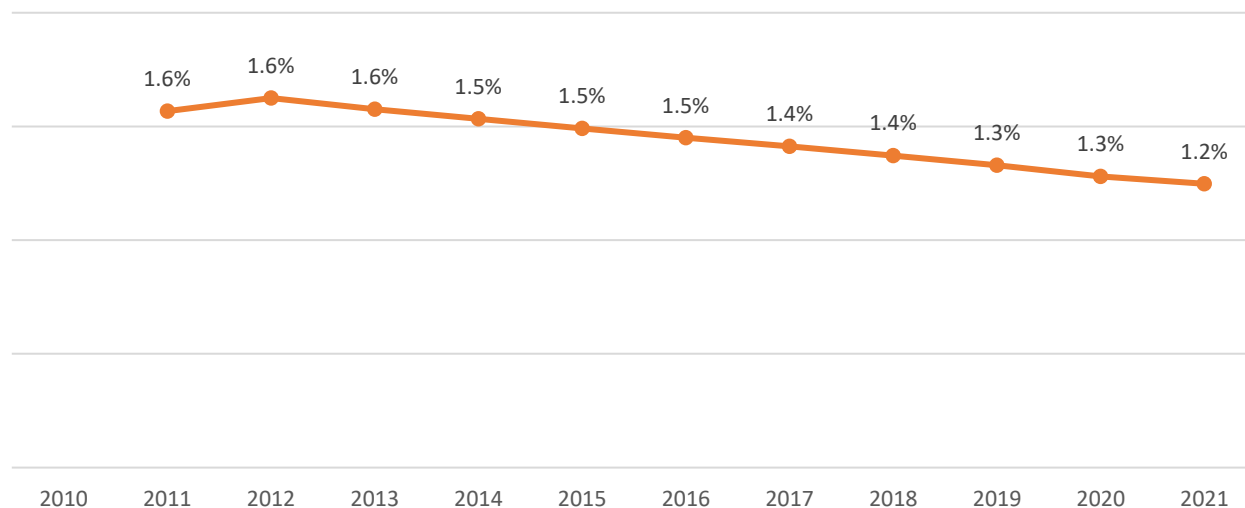
Cuadro 11. Distribución de la población por sexo, Baja California vs México, 2020.

	Baja California	Nacional
Mujeres	1,868,431	64,540,634
Hombres	1,900,589	61,473,390
% Mujeres	49.6%	51.22%
% Hombres	50.4%	48.78%

Fuente: elaboración propia, con información del Censo de Población y Vivienda 2020 del INEGI.

Baja California ha pasado de una población de 3 millones 224 mil 844 habitantes en 2010 a 3 millones 755 mil 765 en 2021. Es decir, la población se ha incrementado en poco más de 500 mil habitantes en diez años.

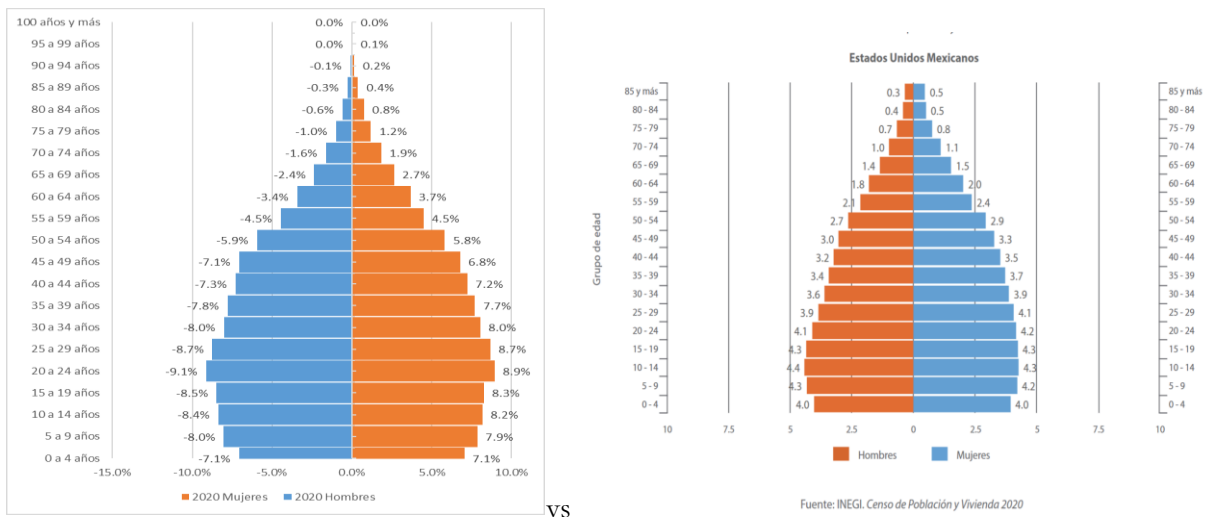
Aunque la población se ha incrementado en el estado, el ritmo con el que crece es menor, es decir, la tasa de crecimiento poblacional ha pasado de 1.6% en 2010 a 1.2% durante 2021 (gráfica 20).

Gráfica 20. Tasa de crecimiento poblacional de Baja California, 2010 – 2021.

Fuente: elaboración propia, con información del Censo de Población y Vivienda 2020 del INEGI.

Si comparamos la pirámide poblacional de Baja California con la de México (gráfica 21), se observa que en lo que respecta a la población por grupos de edad, en Baja California existe una proporción mayor de población joven y una distribución equitativa entre hombres y mujeres. Por lo que todavía existe un bono demográfico, un segmento de la población que está en edad de trabajar y que se puede integrar a la actividad económica.

Gráfica 21. Pirámide poblacional, Baja California vs Nacional 2020

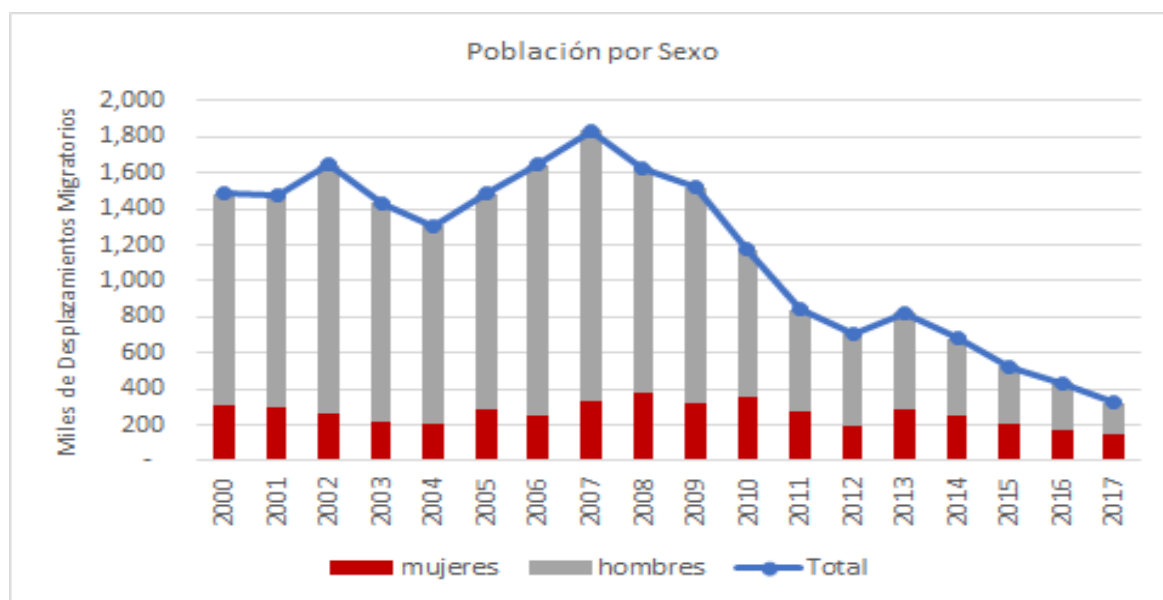


Fuente: elaboración propia, con información del Censo de Población y Vivienda 2020 (INEGI).

1.4.1.1.1 Migración

Otro elemento a considerar es el flujo migratorio que proviene del sur, del cual, una parte presiona al mercado local de trabajo ya que constituye un elemento importante de la oferta laboral potencial de la región, que en un momento dado puede presionar los salarios.

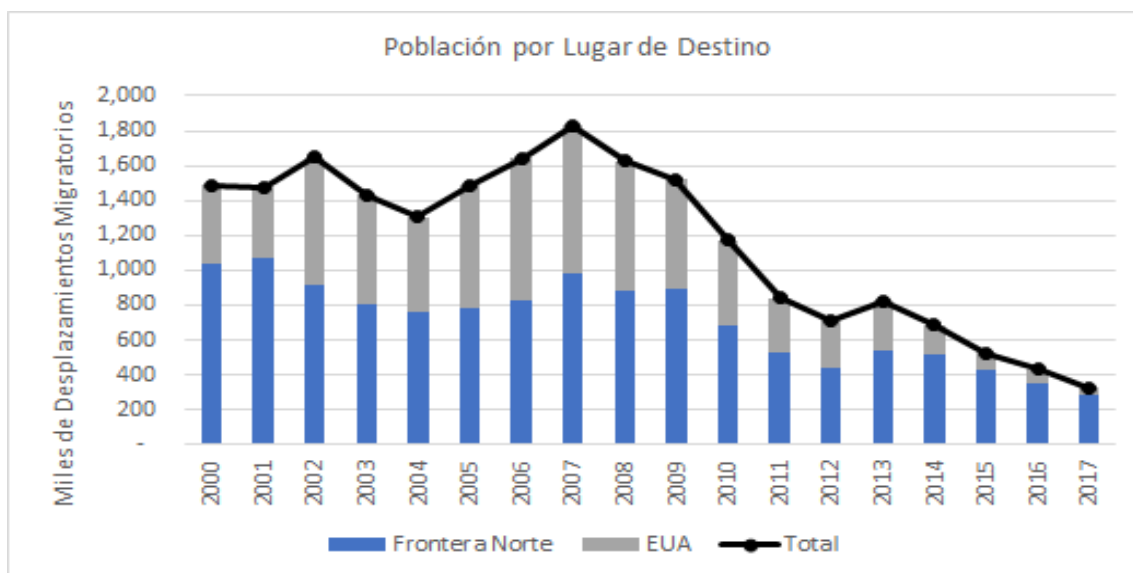
Este flujo migratorio de personas nacidas en México y que llegaron a la Frontera Norte, de acuerdo a lo captado por la EMIF Norte, en el 2020 estaba integrado en un 63.3% por hombres y en un 36.4% por mujeres (gráfica 22).

Gráfica 22. Población por sexo

Fuente: elaboración propia con información de El Colegio de la Frontera Norte (2017).

El destino principal de este flujo de migrantes procedentes del sur lo constituye la frontera norte y el motivo principal es la búsqueda de empleo. Durante el año 2017, de la totalidad de los migrantes que eran 326,075, el 85.8% tenía como destino la frontera norte, y el resto los Estados Unidos (ver gráfica 23).

Gráfica 23. Población por lugar de destino.



Fuente: elaboración propia con información de El Colegio de la Frontera Norte (2017).

Sin embargo, según observamos en la gráfica 23, entre el 2000 y el 2017 el flujo migratorio de las personas que procedían del sur y se dirigían hacia los EE.UU. se redujo de manera significativa.

La razón principal que motivó el desplazamiento a la Frontera Norte fue la búsqueda de empleo (ver cuadros 12 y 13)

Cuadro 12. Origen y destino de los migrantes

	Total	Lugar de destino	
		Frontera Norte	Estados Unidos
Entidades federativas	326,074	279,802	46,272

Fuente: Elaboración propia con información de El Colegio de la Frontera Norte (2017).

Cuadro 13. Razón del desplazamiento a la frontera norte

	Total	Laboral	Otra
Entidades federativas	279,804	144,094	135,710

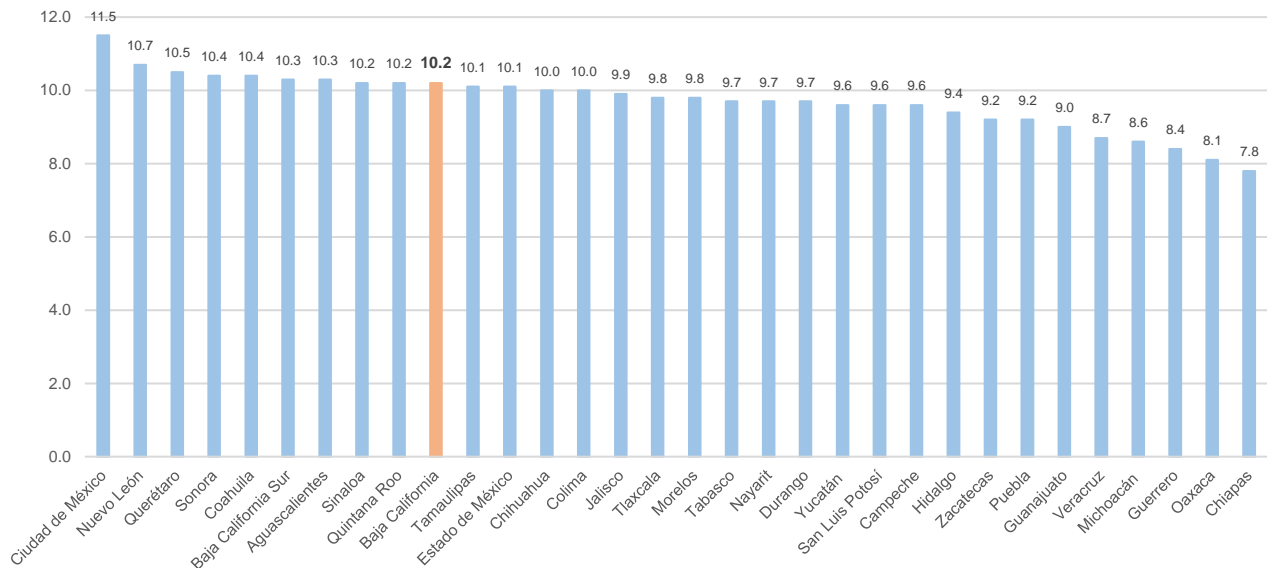
Fuente: elaboración propia con información de El Colegio de la Frontera Norte, EMIF

Se puede concluir que el motivo principal de la migración es la búsqueda de empleo y que el flujo migratorio es un flujo de trabajadores asalariados que están en la búsqueda de mejores oportunidades laborales, dado que son expulsados de las regiones del sur y centro de México y países en donde existe un fuerte desempleo, y las tasas de inversión es insuficiente para absorberla.

1.4.1.1.2. Formación de capital humano

En las teorías económicas del crecimiento endógeno el capital humano juega un papel central, en particular Lucas (1988) subrayó la importancia del capital humano argumentando que además de producir externalidades positivas en la economía, hace que el capital físico sea más productivo. De este modo, la inversión en educación y la capacitación de la fuerza laboral son los elementos fundamentales que contribuyen a incrementar la productividad y causar el crecimiento. Según este modelo, *ceteris paribus*, el capital humano incrementa la productividad y con ello hace crecer al ingreso per cápita de un país determinado.

Dado que la formación del capital humano es un factor esencial para desencadenar al crecimiento, es importante estudiar como fue el proceso de formación del capital humano en Baja California. De acuerdo con los Censos de Población del INEGI, en el año 2020 en Baja California el grado de escolaridad de la población de 15 años y más en promedio fue de 10.2 lo que equivale al primer año de bachillerato. Mientras que en promedio, a nivel nacional, tiene un grado de escolaridad del 9.7, equivalente a la secundaria concluida. Por lo que Baja California se encuentra por encima del promedio nacional y ocupa el noveno lugar. (Ver gráfica 24).

Gráfica 24. Grado promedio de escolaridad

Fuente: elaboración propia con datos de la Secretaría de Educación.

Por lo que se puede concluir que el estado de Baja California cuenta con una dotación de capital humano con un grado de escolaridad superior al nacional, lo que constituye una ventaja fundamental y la base para impulsar el crecimiento económico y el desarrollo económico y social de la población.

Ahora bien, por cuanto a la estructura y nivel el sistema educativo de Baja California, está concentrado sustancialmente en el nivel de educación básica, dado que durante el ciclo escolar 2020-2021 concentró el 69.66% de la totalidad de los alumnos inscritos (969,217) (cuadro 14).

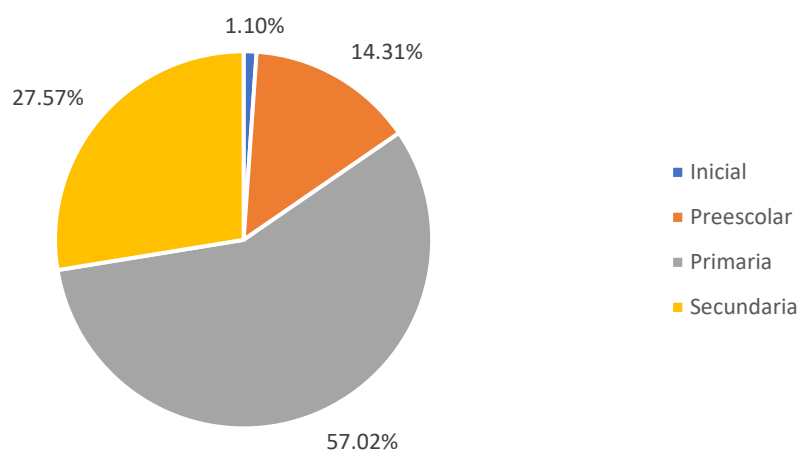
Cuadro 14. Alumnos por nivel educativo en Baja California.

Educación Básica	Capacitación para el Trabajo	Educación Media Superior	Educación Superior
69.66%	2.47%	14.54%	13.34%

Fuente: Elaboración propia con datos de la Secretaría de Educación.

Ahora bien, en el nivel de Educación básica, el 57% se encuentra inscrito en la primaria y 27.6% en secundaria (gráfica 25),

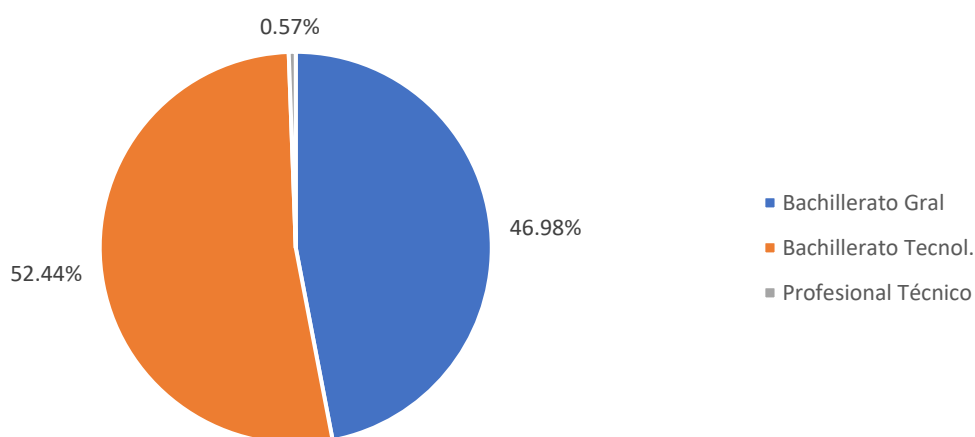
Gráfica 25. Participación porcentual de alumnos en educación básica



Fuente: elaboración propia con datos de la Secretaría de educación.

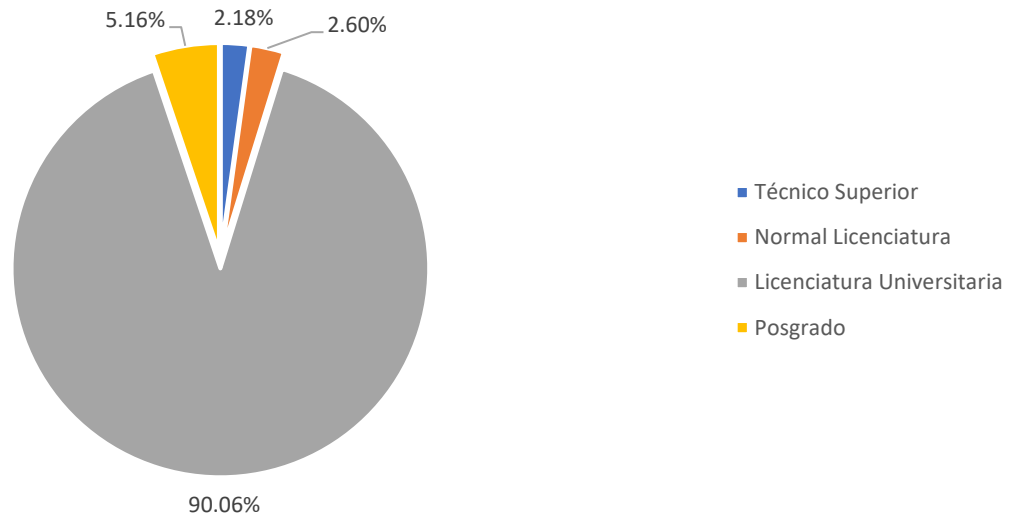
En el plano de la educación media superior, el 52.44% se encuentra en el bachillerato general, mientras que solo el 0.57% está el profesional técnico (gráfica 26).

Gráfica 26. Participación porcentual de alumnos en educación media superior.



Fuente: elaboración propia con datos de la Secretaría de educación.

En el nivel educativo superior, el 90.0% se encuentra estudiando alguna licenciatura, y solo el 5.16% se encuentra en el posgrado (gráfica 27).

Gráfica 27. Participación porcentual de alumnos en educación superior

Fuente: Elaboración propia con datos de la Secretaría de educación.

En términos de formación del capital humano, tenemos que el sistema educativo existente es bastante elemental con la predominancia de la educación básica en el proceso educativo de la población. Otro aspecto importante a considerar es la ausencia de estudios de posgrado y centros de investigación que son sustanciales para impulsar la innovación y el desarrollo en el seno de las empresas.

De manera que la fuerza de trabajo o la población que está en edad de trabajar de Baja California está muy poco calificada, lo que puede convertirse en un cuello de botella para poder poner en marcha una política industrial más ambiciosa a fin de impulsar procesos industriales más complejos.

De hecho, aunque el nivel de escolaridad en Baja California esté por encima de la media nacional, observamos que existe un fuerte déficit educativo por lo que es necesario que el Estado invierta y de impulso al sistema educativo y que fortalezca al sistema de educación superior.

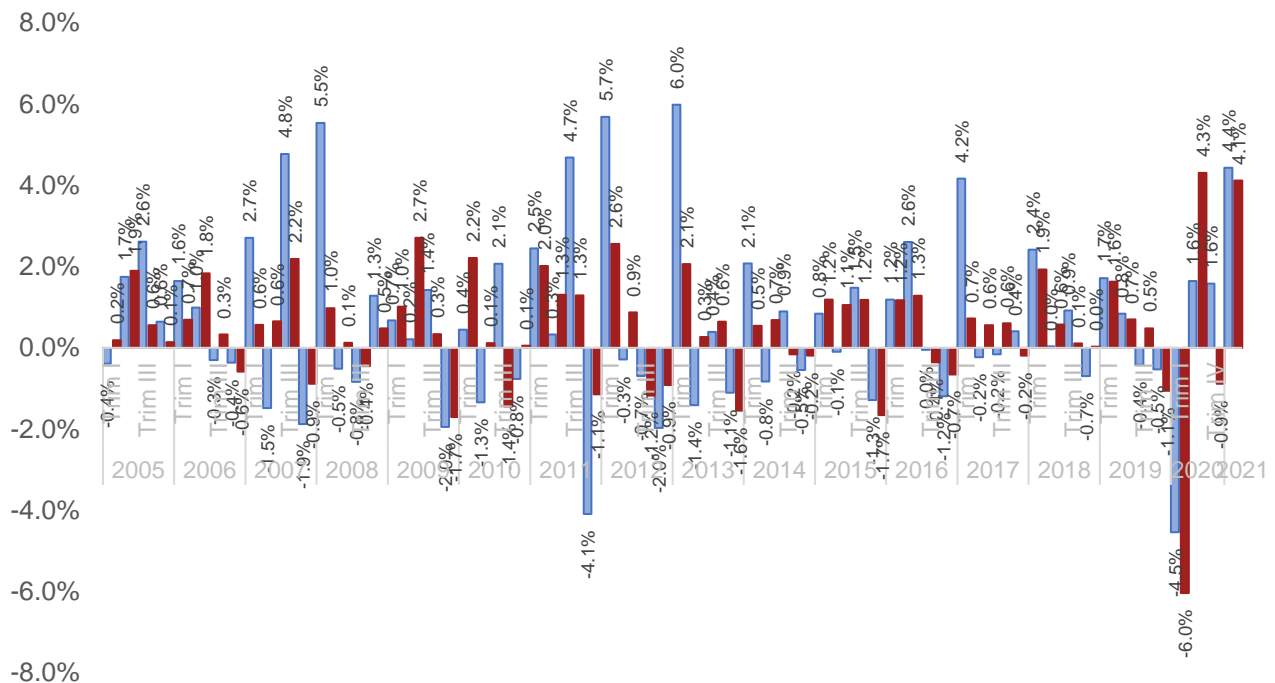
1.4.1.2 Población en edad de laborar

1.4.4.2.1 Población Económicamente Activa (PEA)

Analizaremos los cambios de la oferta laboral en Baja California, medida con la población económicamente activa (PEA). La PEA se refiere a todas las personas en edad de trabajar, o que contaban con una ocupación durante el período de referencia, o no contaban con una, pero que estaban buscando emplearse. Durante el segundo trimestre de 2021, la PEA representó el 60.2% de la población de 15 años y más, de la cual, más de la mitad (60.7%) fueron hombres y el 39.3% mujeres. Y a nivel nacional el 3.1% de toda la población económicamente activa de México se encuentra en Baja California.

En la gráfica 28. se comparan los cambios de la PEA de Baja California con la nacional, en el periodo 2005 a 2020. Se observa que las oscilaciones de la oferta laboral son más altas en Baja California que a nivel nacional, es posible que estas estén determinadas por los ciclos económicos nacionales y el nivel de actividad económica del estado de Baja California.

Gráfica 28. Variación Trimestral de la PEA de Baja California (azul) y México (rojo)

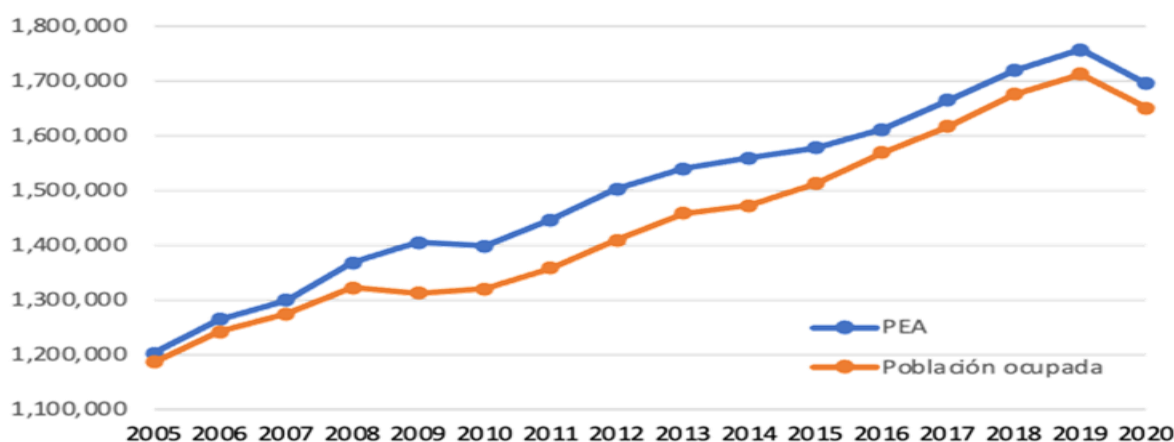


Fuente: elaboración propia con datos de la ENOE. (2021-2t)

La PEA se contrae en periodos de crisis y se expande en periodos de recuperación, dado que está en función de la tasa de inversión, y hasta el 2018 existe el mismo patrón, es decir, las variaciones de Baja California fueron más amplias que las nacionales, pero es necesario anotar que este patrón cambió a partir del 2019, tal vez a causa de la crisis sanitaria y económica que afectó más a la PEA nacional que a la estatal

Desde 2005, la población ocupada y la PEA mostraron la misma tendencia creciente, que fue interrumpida drásticamente en el 2020 por la pandemia COVID, que forzó a detener gran parte de la actividad económica del país y de Baja California. Por ello, como se puede observar en la gráfica 29, ambos indicadores tuvieron la peor caída en 2020 cuando cayeron a niveles del 2018.

Gráfica 29. Población Económicamente Activa en Baja California.

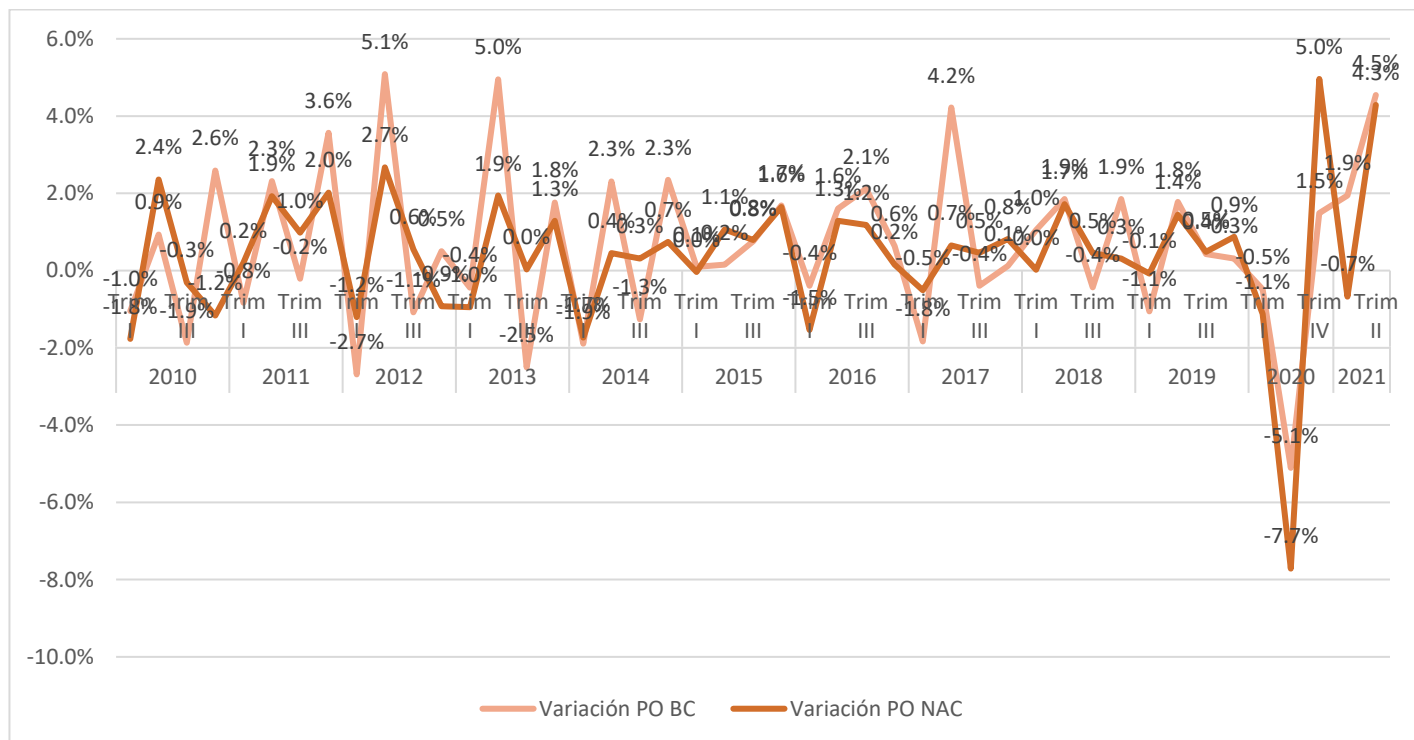


Fuente: elaboración propia con datos del INEGI (2021c y 2021d)

1.4.4.2 Población Ocupada

La población ocupada de Baja California siempre mantuvo tasas de crecimiento superiores a las nacionales (véase gráfica 30). Derivado de los efectos de la pandemia y a causa del virus SARS-COV2 (COVID-19), las afectaciones a la población ocupada durante el 2020 se reflejan con una variación negativa para Baja California en -5.1%, aunque menor a la cifra a nivel nacional que fue de -7.7%.

Gráfica 30. Variación Trimestral de la Población ocupada en Baja California vs Nacional (2010 – 2021 Trim II)



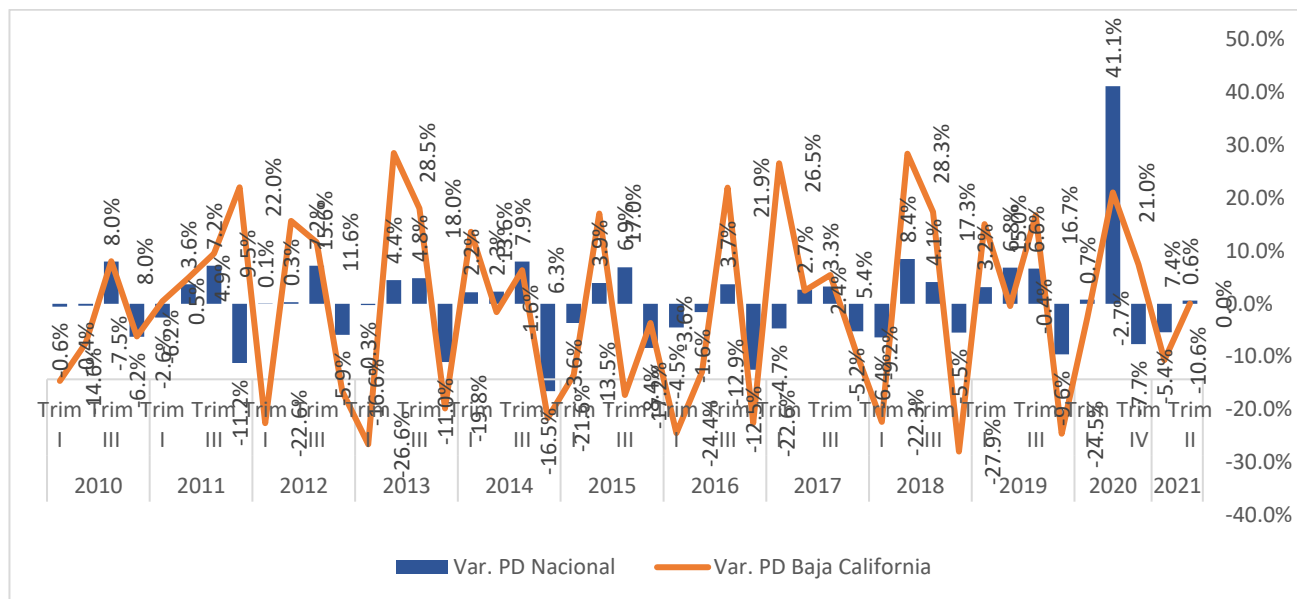
Fuente: elaboración propia con datos del INEGI.

1.4.4.2.3. Población Desocupada

En Baja California, la evolución de la población desocupada deja ver que las afectaciones por el virus del COVID-19 durante 2020 fueron drásticas (gráfica 31). Aunque, observando las cifras, el periodo de recuperación fue rápido. Se dio lo anterior, porque las altas cifras de población desocupada no excedieron un periodo. Además de la natural recuperación del empleo, la estrategia de reactivación económica del Gobierno estatal y la reclasificación de actividades económicas esenciales fueron algunos de los elementos que propiciaron tal escenario.

Durante 2020 las oscilaciones del desempleo fueron más acentuadas que las correspondientes a la economía nacional, por lo que las tasas de desempleo en Baja California fueron mayores a las de la economía nacional, esto como consecuencia de la ausencia de estabilizadores automáticos y de una política económica anticíclica a nivel federal.

Gráfica 31. Variación trimestral de la Población Desocupada en Baja California vs Nacional.



Fuente: elaboración propia con datos del INEGI.

1.4.2. Perfil de la Demanda Laboral

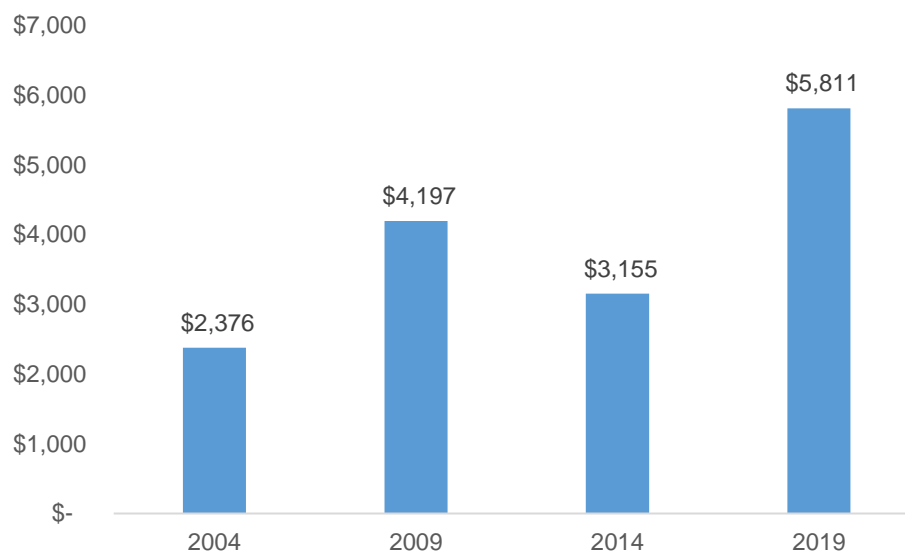
En este subapartado, analizamos los factores que determinan la demanda de la fuerza de trabajo, como la inversión total (1.4.2.1), la inversión extranjera directa (1.4.2.2.) y la formación del capital (1.4.2.3.), y también estudiaremos a la productividad del trabajo (1.4.2.4) y el perfil salarial (1.4.2.5).

1.4.2.1. Inversión Total de la Economía de Baja California

Mientras que, en términos generales, en los últimos 15 años, se ha dado una tendencia hacia la caída de la inversión total a nivel estatal, durante el periodo decreció un -65.5% (véase gráfica 32.). La inversión en la Industria Manufacturera creció un 144.5% en el mismo periodo (véase gráfica 33), por lo que es el principal sector en el que invierten los capitales extranjeros. La Industria Manufacturera es un sector oligopólico dominado por empresas transnacionales que maquilan y reexportan sus productos principalmente a los EE.UU.

Gráfica 32. Inversión total en Baja California (millones de pesos constantes, precios de 2013).

Fuente: elaboración propia con datos de los Censos Económicos del INEGI (2021i).

Gráfica 33. Inversión en la industria manufacturera (millones de pesos constantes, precios de 2013).

Fuente: elaboración propia con datos de los Censos Económicos del INEGI (2021i).

La inversión en la industria manufacturera fue creciendo a lo largo del periodo de estudio, en el 2004 representaba el 9.5% de la inversión total y en el 2019 representó el 68.5%. Lo anterior pone de manifiesto un claro proceso de evicción de la inversión de los sectores no maquiladores, por la inversión en el sector de la inversión manufacturera (véase cuadro 15). De manera general el problema de la economía de Baja California es la falta de inversión.

Cuadro 15. Inversión por Actividad Económica (millones de pesos constantes, a precios de 2013)

Actividad económica	2004	2009	2014	2019
Total, Actividad Económica	\$25,105	\$13,898	\$7,073	\$8,671
Agricultura, cría y explotación de animales, aprovechamiento forestal, pesca y caza	\$37	\$26	\$39	\$105
Minería	\$9	\$2	-\$1	\$44
Generación, transmisión, distribución y comercialización de energía eléctrica, suministro de agua y de gas natural por ductos al consumidor final	\$19,148	ND*	\$245	ND*
Construcción	\$292	\$455	\$42	\$7
Industria Manufacturera	\$2,376	\$4,197	\$3,155	\$5,811
Comercio al por mayor	\$796	\$964	\$325	\$508
Comercio al por menor	\$1,071	\$2,525	\$1,690	\$426
Transportes, correos y almacenamiento	\$403	\$415	\$306	\$276
Información en medios masivos	-\$191	\$1,363	\$106	\$418
Servicios financieros y de seguros	\$16	\$10	\$11	\$3
Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles	\$165	\$351	\$201	\$163
Servicios profesionales, científicos y técnicos	\$81	-\$82	\$49	\$97
Corporativos	\$25	ND*	ND*	ND*
Servicios de apoyo a los negocios y manejo de residuos, y servicios de remediación	\$59	\$37	\$117	\$151
Servicios educativos	\$151	\$101	\$127	\$94
Servicios de salud y de asistencia social	\$102	\$61	\$182	\$93
Servicios de esparcimiento culturales y deportivos, y otros servicios recreativos	\$99	\$276	\$98	\$193
Servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas	\$284	\$306	\$232	-\$99
Otros servicios excepto actividades gubernamentales	\$182	\$47	\$152	\$134

ND: No Disponible.

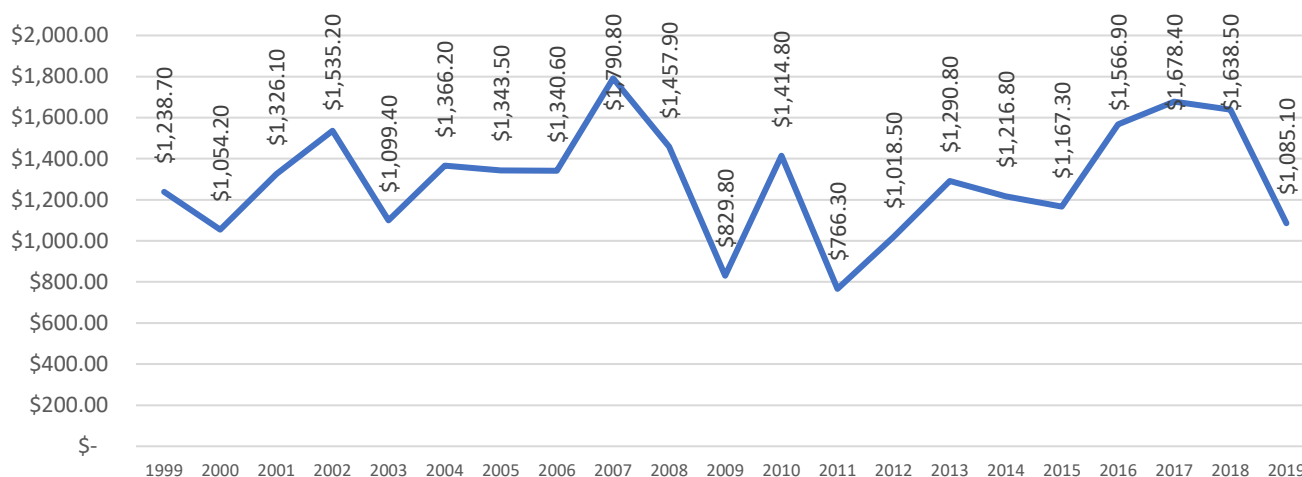
Fuente: elaboración propia con datos de los Censos Económicos del INEGI (2021i).

De manera que, la inversión se ha orientado principalmente hacia la industria manufacturera y, sobre todo, ha sido la inversión extranjera directa la que ha dinamizado a este sector y es el que ha garantizado el empleo en el estado. Por lo que analizaremos su comportamiento de la inversión extranjera directa.

1.4.2.2. Comportamiento de la Inversión Extranjera en el estado

El flujo de la inversión extranjera directa (IED) que ingresa al estado fue estable⁴ en el periodo de análisis (2004 a 2019) a pesar de sus variaciones. La IED asentada en Baja California representa el 2.7% del total en el país, y ocupó el séptimo lugar durante el primer trimestre del 2019. El valor promedio de los flujos de IED durante el periodo fue de \$1296.5 millones de dólares, (gráfica 34, gráfica 35).

Gráfica 34. Flujos de Inversión Extranjera Directa en Baja California (millones de dólares).

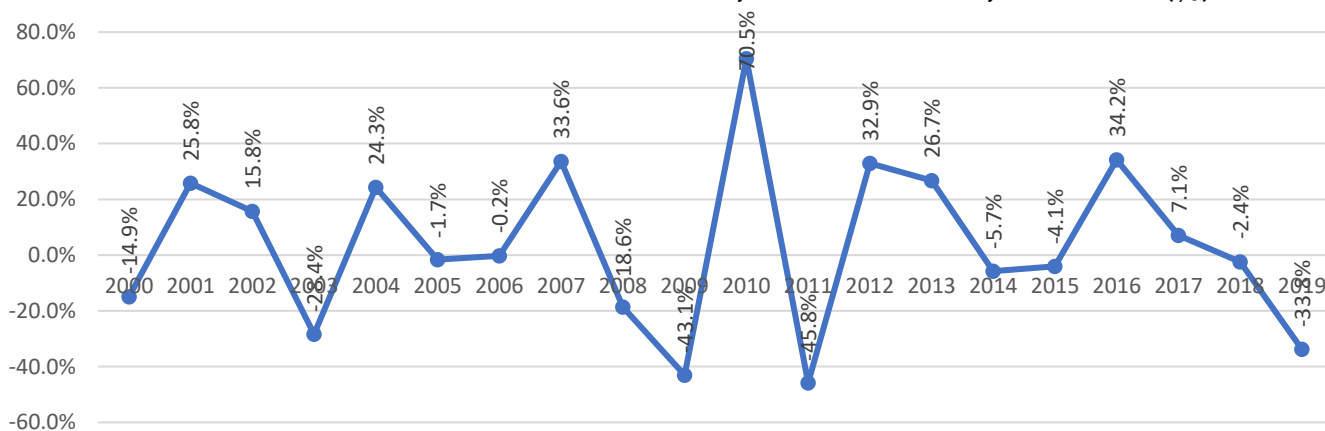


Fuente: elaboración propia con datos de la Secretaría de Economía (2021a).

En el caso de Baja California, el 98.4% de la inversión se realizó principalmente entre las cuentas de las compañías solo el 13.8% fueron nuevas inversiones y hubo una fuga de capitales, por lo que hubo cero reinversiones de utilidades.

⁴ El coeficiente de variación fue del 20.6%, que es la relación entre la varianza y la media aritmética.

Gráfica 35. Variación de la Inversión Extranjera Directa en Baja California (%).



Fuente: elaboración propia con datos de la Secretaría de Economía (2021a).

Con respecto a la inversión por sector económico, esta se realizó principalmente en la industria manufacturera, seguido del comercio, mientras que en último lugar se encontraba el servicio de salud y el servicio de esparcimiento cultural. (cuadro 16).

Cuadro 16. Inversión Extranjera Directa en Baja California por actividad económica, 2019 Trim II.

Sector	% de la IED
Industrias manufactureras	39.9%
Comercio	15.4%
Minería	10.2%
Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles	9.8%
Generación, transmisión y distribución de energía eléctrica, suministro de agua y de gas por ductos al consumidor final	5.6%
Servicios financieros y de seguros	5.6%
Transportes, correos y almacenamiento	5.3%
Servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas	3.9%
Construcción	2.0%
Información en medios masivos	0.7%
Agricultura, cría y explotación de animales, aprovechamiento forestal, pesca y caza	0.7%
Servicios de apoyo a los negocios y manejo de residuos y desechos, y servicios de remediación	0.5%

Servicios profesionales, científicos y técnicos	0.4%
Otros servicios excepto actividades gubernamentales	0.3%
Servicios de esparcimiento culturales y deportivos, y otros servicios recreativos	-0.3%

Fuente: elaboración propia con datos de la Secretaría de Economía (2021a).

Por otro lado, considerando que el sector con mayor atracción de inversión fue la industria manufacturera, dentro de este, el subsector con mayor inversión (81.85%) fue el de **la fabricación de equipo de transporte**, que consiste en la fabricación de partes para vehículos automotores, fabricación de automóviles, camiones, equipo aeroespacial, ferroviarios, entre otros, (cuadro 17).

Cuadro 17. Inversión Extranjera Directa en Baja California por Subsector, cada 5 años periodos de crisis 2019 Trim II.

Subsector	% de la IED
Fabricación de equipo de transporte	81.85%
Fabricación de equipo de computación, comunicación, medición y de otros equipos, componentes y accesorios electrónicos	10.56%
Fabricación de accesorios, aparatos eléctricos y equipo de generación de energía eléctrica	7.20%
Industria química	7.03%
Industria del plástico y del hule	5.87%
Otras industrias manufactureras	4.68%
Fabricación de productos a base de minerales no metálicos	3.89%
Fabricación de productos metálicos	3.25%
Fabricación de maquinaria y equipo	2.94%
Industria del papel	2.27%
Fabricación de prendas de vestir	0.67%
Fabricación de insumos textiles y acabado de textiles	0.41%
Fabricación de productos textiles, excepto prendas de vestir	0.39%
Impresión e industrias conexas	0.21%
Fabricación de muebles, colchones y persianas	0.05%
Industria de la madera	0.04%

Curtido y acabado de cuero y piel, y fabricación de productos de cuero, piel y materiales sucedáneos	0.01%
Industria alimentaria	-7.27%
Industria de las bebidas y del tabaco	-7.59%
Industrias metálicas básicas	-16.33%

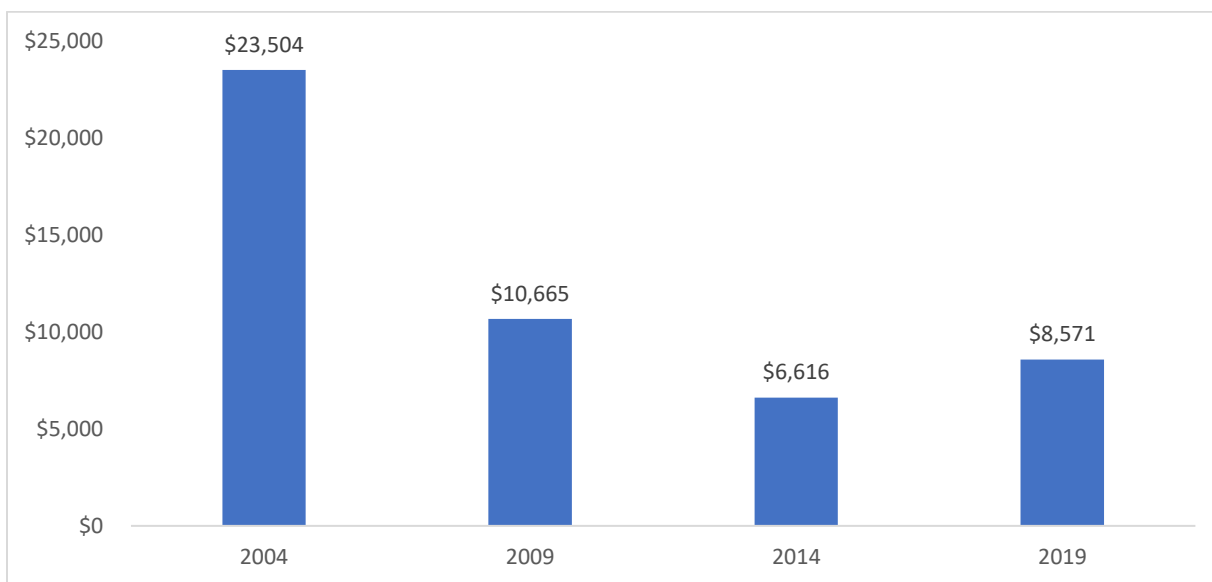
Fuente: elaboración propia con datos de la Secretaría de Economía (2021a).

La IED se ha limitado básicamente a ensamblar, a dar empleo y a pagar salarios bajos, la IED se desplaza a Baja California para buscar fundamentalmente mano de obra barata y abundante, a fin de reducir sus costos variables, además que repatría todas sus ganancias a las casa matriz- Por lo que no es un vector de crecimiento, ni de desarrollo económico para el estado.

1.4.2.3. Formación Bruta de Capital Fijo

Del 2004 a la fecha, la Formación Bruta de Capital Fijo (FBCF) ha caído de manera drástica, lo que pone en evidencia que la tasa de acumulación del capital igualmente se contrajo drásticamente, lo que demuestra que la tasa de acumulación fue insuficiente y hubo un proceso de desacumulación del capital físico durante el periodo en que la FBCF se redujo un 36.5%, (gráfica 36).

Los sectores de punta del proceso de acumulación siguen siendo las industrias manufactureras, industria constituida principalmente por empresas transnacionales que repatrían fundamentalmente sus cuantiosas ganancias. El segundo en importancia es el comercio al por mayor, pero sabemos que los servicios y el comercio no son sectores que garanticen el crecimiento sostenido de una economía determinada (cuadro 18).

Gráfica 36. Formación Bruta de Capital Fijo

Fuente: elaboración propia con datos de los Censos Económicos del INEGI (2021i).

Cuadro 18. Formación Bruta de Capital Fijo por Actividad Económica

Actividad económica	2004	2009	2014	2019
Industrias manufactureras	\$2,049	\$3,060	\$3,211	\$4,499
Comercio al por mayor	\$260	\$298	\$382	\$1,213
Comercio al por menor	\$599	\$1,879	\$1,138	\$1,022
Información en medios masivos	-\$117	\$1,112	\$106	\$399
Transportes, correos y almacenamiento	\$366	\$415	\$297	\$273
Servicios de esparcimiento culturales y deportivos, y otros servicios recreativos	\$99	\$276	\$97	\$194
Servicios de apoyo a los negocios y manejo de residuos, y servicios de remediación	\$54	\$36	\$108	\$160
Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles	\$129	\$353	\$207	\$159

Otros servicios excepto actividades gubernamentales	\$92	\$48	\$166	\$137
Agricultura, cría y explotación de animales, aprovechamiento forestal, pesca y caza	\$37	\$27	\$39	\$105
Servicios profesionales, científicos y técnicos	\$78	-\$72	\$47	\$98
Servicios educativos	\$168	\$101	\$126	\$95
Servicios de salud y de asistencia social	\$95	\$61	\$185	\$81
Construcción	\$273	\$381	\$83	\$25
Servicios financieros y de seguros	\$12	\$10	\$5	\$4
Corporativos	\$25	\$0	\$0	\$0
Minería	\$10	\$4	-\$1	-\$38
Servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas	\$229	\$307	\$231	-\$103

Nota: Se omite la actividad de Generación, transmisión, distribución y comercialización de energía eléctrica, suministro de agua y de gas natural por ductos al consumidor final, solo se tienen valores para 2004 (\$19,148 millones de pesos) y 2014 (\$245 millones de pesos).

Fuente: elaboración propia con datos de los Censos Económicos del INEGI (2021i).

1.4.2.4. Productividad laboral

La productividad laboral promedio disminuyó como consecuencia de la baja tasa de acumulación, entre el 2004 y el 2019 cayó un 9%, (véase cuadro 19).

Es en el sector servicios, en particular el sector de comercio al mayoreo, donde la productividad del trabajo fue mayor (cuadro 19).

Cuadro 19. Productividad del trabajo (millones de pesos constantes a precios del 2013).

	2004	2009	2014	2019
Productividad del Trabajo	\$242,062	\$219,619	\$162,762	\$221,375
Agricultura, cría y explotación de animales, aprovechamiento forestal, pesca y caza	\$270,899	\$162,902	\$135,160	\$133,195
Minería	\$280,979	-\$86,711	\$88,077	\$449,065
Generación, transmisión, distribución y comercialización de energía eléctrica, suministro de agua y de gas natural por ductos al consumidor final	\$1,930,043	ND	\$485,781	ND

Construcción	\$209,794	\$293,730	\$196,568	\$192,570
Industrias manufactureras	\$235,757	\$252,484	\$202,198	\$272,139
Comercio al por mayor	\$434,978	\$342,015	\$320,570	\$423,655
Comercio al por menor	\$169,413	\$86,184	\$117,169	\$204,034
Transportes, correos y almacenamiento	\$433,844	\$234,299	\$173,344	\$157,038
Información en medios masivos	\$605,394	\$785,223	\$314,281	\$463,479
Servicios financieros y de seguros	\$314,482	\$175,954	\$160,191	\$220,169
Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles	\$383,667	\$183,424	\$162,049	\$302,375
Servicios profesionales, científicos y técnicos	\$231,438	\$220,704	\$148,927	\$156,292
Corporativos	\$301,663	ND	\$9,633,900	ND
Servicios de apoyo a los negocios y manejo de residuos, y servicios de remediación	\$166,883	\$130,036	\$106,015	\$173,851
Servicios educativos	\$152,236	\$116,621	\$90,676	\$105,391
Servicios de salud y de asistencia social	\$86,704	\$73,974	\$77,212	\$93,439
Servicios de esparcimiento culturales y deportivos, y otros servicios recreativos	\$285,937	\$235,341	\$224,903	\$187,754
Servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas	\$97,530	\$90,803	\$80,778	\$106,235
Otros servicios excepto actividades gubernamentales	\$97,853	\$43,676	\$68,550	\$85,033

Nota: la productividad fue calculada como la división del valor Agregado entre el personal ocupado
Fuente: elaboración propia con datos de los Censos Económicos del INEGI (2021i).

1.4.2.5. Perfil Salarial y pobreza

Como consecuencia de la baja productividad del trabajo, los salarios tendieron a reducirse durante el periodo, con lo cual se empeoró la distribución de la estructura salarial entre la población ocupada, y se deterioraron y precarizaron las condiciones de vida de la población ocupada.

El porcentaje de personas que ganaban más de 5 salarios mínimos se redujo con el tiempo, en el segundo trimestre de 2000 representaban 20.5% del total del personal ocupado (ver cuadro 20). En el 2013 este porcentaje se redujo aún más al 10.6% y, actualmente en 2021, sólo representa el 0.8% de la población de Baja California que percibe esta cantidad de salarios mínimos. Este es un ejemplo de cómo se han precarizado las condiciones de vida y del trabajo de la población ocupada.

En 2005, la mayor concentración de la población ocupada estaba en el rango salarial de 3 a 5 salarios mínimos (31.9%), pero ahora en el 2021, la mayor concentración se ubica en un rango menor, de más de 1 a 2 salarios mínimos (43%) y de un salario (19.6%). Se demuestra que, a pesar de que en el estado se han creado muchos empleos desde 2005, en realidad la mayoría de ellos son precarios.

Cuadro 20. Población ocupada en Baja California por nivel de ingresos (%).

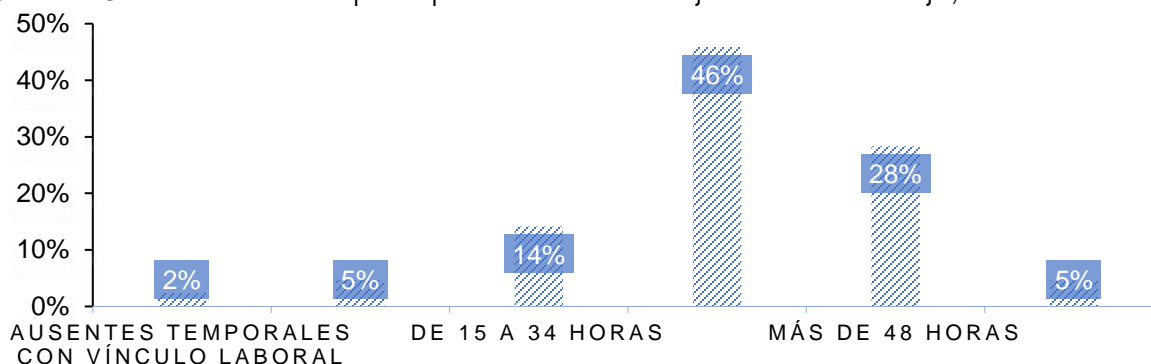
Nivel de Ingresos	Población Ocupada		
	II Trim 2005	II Trim 2013	II Trim 2021
Hasta un salario mínimo	1.8%	6.3%	19.6%
Más de 1 hasta 2 salarios mínimos	11.7%	22.4%	43.0%
Más de 2 hasta 3 salarios mínimos	23.7%	27.4%	9.5%
Más de 3 hasta 5 salarios mínimos	31.9%	20.3%	3.3%
Más de 5 salarios mínimos	20.5%	10.6%	0.8%
No recibe ingresos*	1.8%	2.4%	0.9%
No especificado	8.4%	10.5%	23.0%

Nota: *Trabajadores dependientes no remunerados

Fuente: Elaboración propia con datos de la ENOE del INEGI (2021k).

Existe un deterioro evidente de las condiciones laborales: el 46% de los trabajadores realizan jornadas laborales muy largas con una duración de 35 y 48 horas a la semana y el 28% de los empleados trabajan (ver gráfica 37). Lo que implica que, el personal este trabajando 6 días a la semana o más de 8 horas diarias. Podemos concluir que la situación del trabajador promedio en el estado es precaria, no solo trabaja más horas, sino que recibe un salario muy bajo.

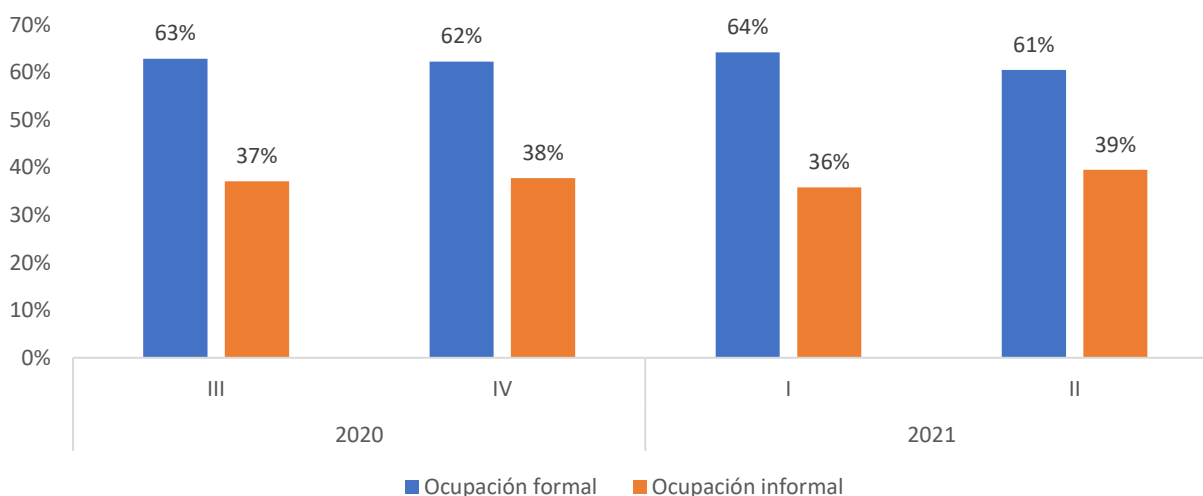
Gráfica 37. Población ocupada por duración de la jornada de trabajo, II trimestre de 2021



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI (2021c)

Por otra parte, el trabajo formal ha ido disminuyendo y en contraparte la informalidad ha ido en aumento en los últimos trimestres. En el segundo trimestre del 2021 la informalidad aumentó del 36% al el 39% (gráfica 38).

Gráfica 38. Personal Ocupado por Condición de Informalidad

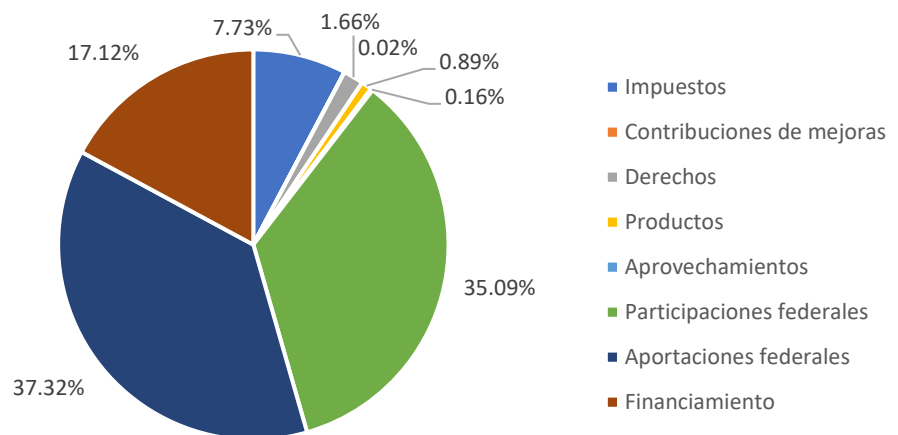


Fuente: Elaboración propia con datos de la ENOE del INEGI (2021k).

1.5. Ingresos y egresos del gobierno

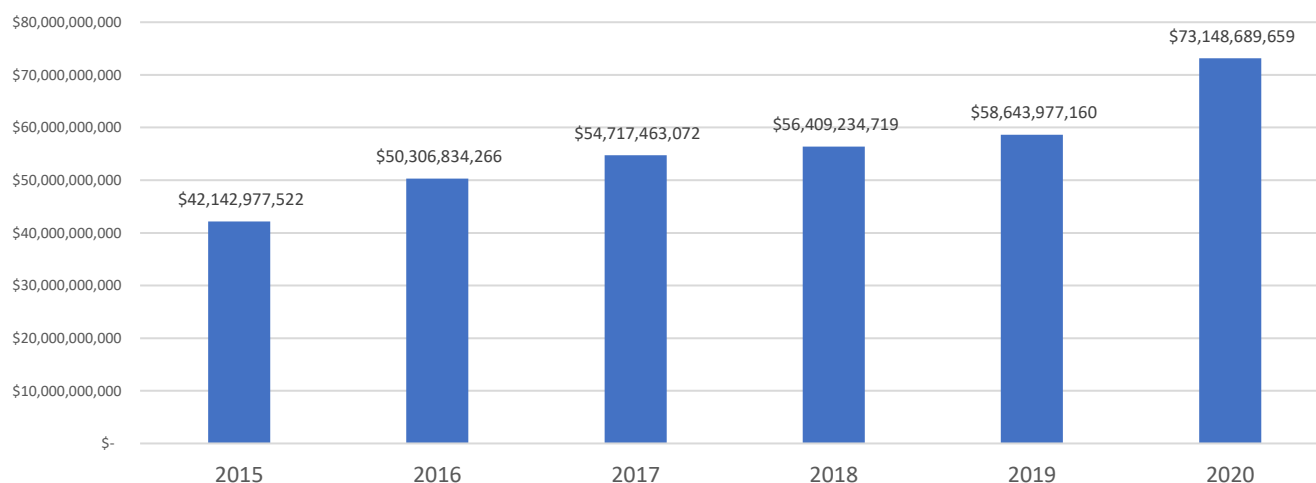
En este apartado analizaremos el comportamiento de las finanzas públicas del gobierno de Baja California. En primer lugar, es necesario remarcar que el 72.41%, de sus ingresos provienen principalmente de las participaciones y las aportaciones federales y el 7.73% proviene de los impuestos, (gráfica 39).

Gráfica 39. Composición del ingreso



Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI.

Los ingresos aumentaron un 73.5% entre el 2015 y el 2020, y este crecimiento fue constante durante el periodo (gráfica 40).

Gráfica 40. Histórico del ingreso en Baja California (pesos).

Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI.

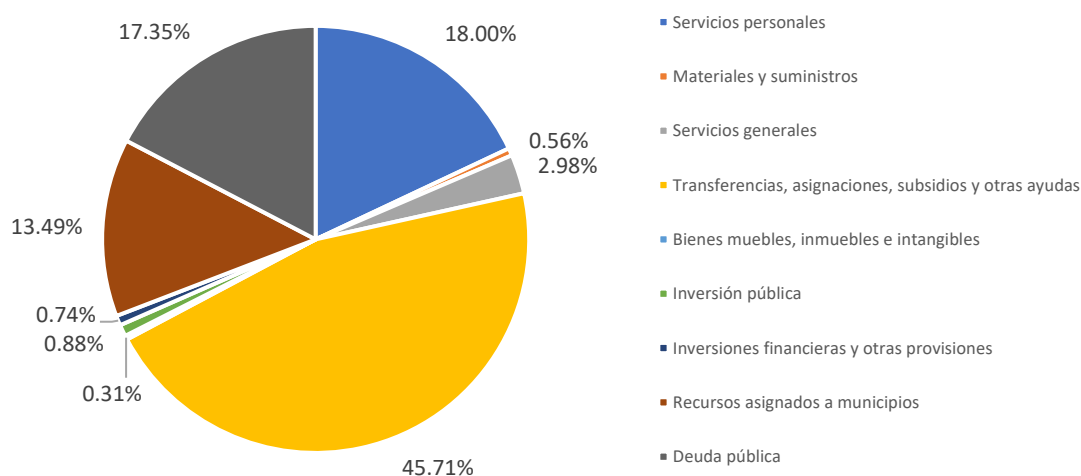
En un comparativo a nivel nacional del ingreso que perciben los estados del país, Baja California se ubicó en el lugar 11, con un porcentaje del 3.33%, (cuadro 21).

Cuadro 21. Ranking del ingreso por estado

No.	Estado	Ingresos	%
1	México	\$ 313,396,211,800	14.27%
2	Veracruz	\$ 154,750,387,094	7.05%
3	Jalisco	\$ 131,318,927,363	5.98%
4	Nuevo León	\$ 110,517,256,957	5.03%
5	Chiapas	\$ 103,711,056,992	4.72%
11	Baja California	\$ 73,148,689,659	3.33%

Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI.

En segundo lugar, en términos de egresos del gobierno de Baja California: el 45.7% se orientó al gasto en transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas; el 18% al gasto en servicios personales, y el 17.35% al pago de la deuda pública, (gráfica 41).

Gráfica 41. Egresos en el estado 2020

Fuente: elaboración propia con datos de INEGI.

Ahora, comparando los egresos que fueron realizados por el gobierno desde el 2015, tenemos que la tasa de la deuda pública aumentó, pasó del 2.7% en 2015 al 17.35% en 2020. Mientras que la tasa de la inversión pública disminuyó de 2.2% en 2015 a un 0.8% en 2020 (cuadro 22).

El perfil de la política de egresos del estado de Baja California ha sido el siguiente:

- las transferencias, los subsidios y las ayudas son el destino principal de sus recursos, que están orientadas a la población de bajos recursos;
- Han ido reduciendo el gasto en inversión pública en obras de infraestructura y en capital social fijo;
- han tendido a incrementar la deuda pública,
- Y el rubro de pago de intereses por deuda ha aumentado junto con la deuda pública.

Cuadro 22. Cambio en los egresos del estado

Categorías	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Servicios personales	29.61%	26.33%	24.97%	24.30%	23.45%	18.00%
Materiales y suministros	1.39%	1.29%	1.25%	1.01%	0.99%	0.56%
Servicios generales	2.65%	3.49%	3.05%	3.34%	3.32%	2.98%
Transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas	45.15%	50.96%	51.18%	50.10%	50.67%	45.71%
Bienes muebles, inmuebles e intangibles	1.75%	1.12%	0.75%	0.54%	0.37%	0.31%
Inversión pública	2.27%	1.83%	2.02%	2.31%	1.07%	0.88%
Inversiones financieras y otras provisiones	0.00%	0.06%	0.07%	0.01%	0.86%	0.74%
Recursos asignados a municipios	14.49%	13.32%	14.69%	15.54%	16.34%	13.49%
Deuda pública	2.70%	1.61%	2.02%	2.50%	2.94%	17.35%
Disponibilidad final	0.00%	0.00%	0.00%	0.36%	0.00%	0.00%

Fuente: elaboración propia con datos de INEGI.

Conclusiones

El diagnóstico de la situación económica del estado de Baja California nos muestra un panorama en el que resalta la alta proporción de población joven y de Población Económicamente Activa (66.2%). En este periodo de tiempo, de 2000 a 2020, el PIB de Baja California tuvo fluctuaciones más altas que el nacional y que el del estado de California. Por lo tanto, es más vulnerable a los choques externos dada la ausencia de estabilizadores contra cíclicos. Por lo que los valles y las cimas son más profundas.

El análisis de las estadísticas de empleo y salarios nos presentan un estado con un alto deterioro de las condiciones de vida de la población. Entre 2000 y 2029, el PIB per cápita en términos reales cayó -11.8%. Es preocupante que cada vez existe una mayor proporción de la población ocupada que recibe entre 1 y 2 salarios mínimos, pues el porcentaje en estas condiciones pasó de 11.7% en 2005 a 43% en 2021. Esto sucede a pesar de que entre 2014 y 2019, la productividad laboral aumentó en general.

La industria manufacturera o maquila continúa siendo la actividad líder en generación de empleos (concentra 41% del total) y en la generación de valor agregado (52.5%) por lo que, a diferencia de otros estados del país, se puede afirmar que Baja California sigue siendo predominantemente una economía industrializada, pero con alta dependencia del capital externo.

Al igual que la economía nacional, en las últimas dos décadas, la economía de Baja California ha mantenido un régimen de lento crecimiento ligado con una alta desigualdad económica. Entre los principales factores que explican el estancamiento están la baja tasa de acumulación del capital privado y público, la reducida inversión en infraestructura, y la ausencia de una política industrial local. El régimen de baja acumulación de Baja California se caracteriza por sostener una tasa de acumulación del capital insuficiente para mantener una senda de crecimiento equilibrado.

Asimismo, Baja California sostiene un régimen de baja acumulación del capital caracterizado por su inestabilidad y su alta dependencia de las inversiones extranjeras directas provenientes principalmente de la economía norteamericana. Baja California está sumergida en una trampa de estancamiento crónico con alta desigualdad, que no ha logrado superar en los últimos veinte

años, y que sería posible romper en parte con la aplicación de una política industrial local estatal basada en el impulso de las vocaciones productivas locales de cada municipio articuladas en torno a los distritos industriales.

Referencias bibliográficas

- Banco de México (2021a). Sistema de Información Económica. Tipo de cambio para solventar obligaciones. www.banxico.org.mx/tipcamb/main.do?page=tip&idioma=sp
- (2021b). Sistema de Información Económica. Remesas por Entidad Federativa. <https://www.banxico.org.mx/SieInternet/consultarDirectorioInternetAction.do?accion=consultarCuadroAnalitico&idCuadro=CA79>
- Bureau of Transportation Statistics (2020). <https://www.bts.gov>
- Calderón Villareal, C. y Hernández Bielma, L. (2016). Cambio estructural y Desindustrialización en México. *Revista Panorama*. XII, 23, pp. 153-190.
- Chenery, H. (1982). Industrialization and Growth. The experience of large countries. World Bank Working Papers No. 539. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/943471468741380757/pdf/multi0page.pdf>
- Colegio de la Frontera Norte (2017). La Encuesta sobre Migración en la Frontera EMIF. <https://www.colef.mx/emif/>
- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) (2021). **Pobreza**. Fecha de consulta septiembre 2021. <https://www.coneval.org.mx>
- Federal Reserve Bank of St. Louis (FRED) (2021). **Gross Domestic Product of California, USA**. Fecha de consulta septiembre 2021. <https://fred.stlouisfed.org>
- INEGI, Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (2021a). **Censo de Población y Vivienda**, <https://www.inegi.org.mx/programas/ccpv/2020/default.html>)
- (2021b) **Producto Interno Bruto (PIB)**. Banco de Información Económica (BIE) (fecha de consulta septiembre 2021). <https://www.inegi.org.mx/app/indicadores/?tm=0>
- (2021c). **Censo económico 2019**. (<https://www.inegi.org.mx/programas/ce/2019/>)
- (2021d) **Población ocupada**. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE) (fecha de consulta septiembre 2021). <https://www.inegi.org.mx/programas/enoe/15ymas/>
- (2021f) **Población Económicamente Activa**. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE) (fecha de consulta septiembre 2021) <https://www.inegi.org.mx/programas/enoe/15ymas/>
- (2021g) Encuesta Nacional de Ingreso y Gasto de los Hogares (ENIG). Fecha de consulta octubre de 2021. <https://www.inegi.org.mx/programas/enigh/nc/2020/>

- (2021h) **Ingresos y Egresos del Gobierno de Baja California**. Finanzas públicas estatales y municipales (fecha de consulta septiembre 2021).
<https://www.inegi.org.mx/programas/finanzas/>
- (2021i). **Censos Económicos 2004, 2009, 2014 y 2019**. (fecha de consulta septiembre 2021). <https://www.inegi.org.mx/app/saic/default.html>
- (2021j). **Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC)**. Fecha de consulta septiembre 2021.
<https://www.inegi.org.mx/temas/inpc/>
- (2021k). **Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE), población de 15 años y más de edad** ((fecha de consulta septiembre 2021)
<https://www.inegi.org.mx/programas/enoe/15ymas/>

Lucas, R. (1988). On the mechanics of economic development. *Journal of Monetary Economics*, 22(1), 3-42. [https://doi.org/10.1016/0304-3932\(88\)90168-7](https://doi.org/10.1016/0304-3932(88)90168-7)

Marshall, A. (1971). *Principes d'économie politique*, Livre IV. Paris: V. Giard et Brière. Paris: Gordon & Breach, 1971. Collection:

Rodrik, Dani (2016). Premature Deindustrialization, *Journal of Economic Growth*, vol. 21, pp. 1-33. Doi: 10.1007/s10887-015-9122-3

Salama, P. (2016). *La Tormenta en América latina*. Ciudad de México: El Colegio de la Frontera Norte, A.C. Universidad de Guadalajara, Biblioteca pública del estado de Jalisco Juan José Arreola.

Secretaría de Economía (2021a). **Inversión Extranjera Directa** (fecha de consulta septiembre 2021). <https://www.gob.mx/se/acciones-y-programas/competitividad-y-normatividad-inversion-extranjera-directa?state=published>

- (2021b) Informe Estadístico sobre el Comportamiento de la Inversión Extranjera Directa en Mexico. https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/666837/Informe_Congreso-2021-2T.pdf

- (2021c). Exportaciones e Importaciones. Data México.
<https://datamexico.org/es/profile/geo/baja-california-bc>

Secretaría de Educación de Baja California (2021). Ciclo escolar 2020-2021.
<http://www.educacionbc.edu.mx/publicaciones/estadisticas/>

U.S. Bureau of Economic Analysis (BEA) (2021a). CAGDP2 Gross Domestic Product (GDP) y country and metropolitan area. A la industria, curten preces.
<https://apps.bea.gov/itable/iTable.cfm?ReqID=70&step=1&acrdn=5>



- (2021b) Gross Domestic Product: Implicit Price Deflator [GDPDEF], retrieved from FRED, Federal Reserve Bank of St. Louis; <https://fred.stlouisfed.org/series/GDPDEF>. September 19, 2021.

U.S. Census Bureau (2021a). Economic Indicators. **Imports from Mexico to California**. Fecha de consulta septiembre 2021. <https://www.census.gov/foreign-trade/statistics/state/data/imports/ca.html>

- (2021b), **Exports from California to Mexico**. Fecha de consulta septiembre 2021. <https://www.census.gov/foreign-trade/statistics/state/data/ca.html>